

德宏傣族景颇族自治州 第十四届人民代表大会第四次会议 关于德宏州国民经济和社会发展第十三个五年 规划纲要的决议

(2016年1月18日德宏州第十四届人民代表大会
第四次会议第三次全体会议通过)

德宏州第十四届人民代表大会第四次会议经过认真审查，决定批准《德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

会议认为，《德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》全面分析了“十三五”时期面临的形势，提出了今后五年经济和社会发展的指导思想、发展思路、发展目标和主要任务，是政府主动适应经济发展新常态，履行宏观调控、经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。实施好《纲要》，对于抓住国家实施“一带一路”、孟中印缅经济走廊、昆明-保山-芒市-瑞丽对外开放经济带建设战略实施的重大发展机遇，促进全州经济平稳较快发展和社会全面进步，与全国全省同步建成小康社会，具有十分重大的意义。

会议号召，全州各族人民紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，认真贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和省委九届十二次全会、州委六届六次全会精神，在中共德宏州委的坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为引领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，按照省委九届十二次全会和经济工作会议部署，主动服务和融入国家战略，着力加强结构性改革，围绕建设“沿边特区、开放前沿、美丽德宏”的总目标，充分发挥“沿边开放、民族团结、生态环境”三大优势，突出“通道枢纽、产业基地、交流平台”三大功能，打好“基础设施、产业培育、精准脱贫”三大攻坚战，为实现规划《纲要》确定的各项目标任务、确保如期全面建成小康社会而努力奋斗！

德宏州国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

目录

序言 / 65

第一章 基础条件 / 66

第一节 发展基础 / 66

- 一、综合实力明显增强 / 66
- 二、发展基础显著改善 / 66
- 三、产业培育有新的突破 / 67
- 四、试验区建设加快推进 / 67
- 五、民生改善取得新进展 / 68
- 六、社会事业全面进步 / 68
- 七、区位资源要素独特 / 69

第二节 机遇与挑战 / 69

- 一、面临的机遇 / 69
- 二、面临的挑战 / 69

第二章 总体思路 / 70

第一节 指导思想 / 70

第二节 发展原则 / 70

第三节 战略定位 / 71

第四节 发展目标 / 72

第三章 战略布局 / 76

第一节 一核 / 76

第二节 三带 / 76

第三节 五城 / 77

第四章 战略任务 / 80

第一节 加强基础设施建设, 不断改善发展条件 / 80

- 一、着力加快交通基础设施建设 / 80
- 二、着力加快水利基础设施建设 / 80
- 三、着力加快能源建设 / 81
- 四、着力加快信息通讯设施建设 / 81
- 五、着力加快城镇基础设施建设 / 81
- 六、着力加快口岸基础设施建设 / 83

第二节 统筹城乡发展, 加快推进新型城镇化 / 83

- 一、全力提升中心城镇发展水平 / 83
- 二、加快重点特色小城镇建设 / 83
- 三、建设美丽乡村 / 84
- 四、深入推进农业转移人口市民化 / 84

第三节 提升对外开放水平, 着力实现开放发展 / 84

- 一、全面建成瑞丽试验区 / 84
- 二、加快推进沿边金融综合改革试验区建设 / 85
- 三、抓实昆明 - 保山 - 芒市 - 瑞丽对外开放经济带建设 / 85
- 四、创建云南 (瑞丽) 沿边自由贸易园区 / 87
- 五、推动建设中缅瑞丽 - 木姐跨境经济合作区 / 87
- 六、努力建设孟中印缅经济走廊先行区 / 87

第四节 发展壮大优势产业, 构建现代产业体系 / 88

- 一、优化发展现代农业 / 88
- 二、培育发展加工制造业 / 89
- 三、巩固提升能源产业 / 90
- 四、大力发展旅游文化产业 / 91
- 五、全面发展现代服务业 / 92

第五节 推动社会事业健康发展, 保障和改善民生 / 93

- 一、优先发展教育 / 93
- 二、提高医疗卫生服务水平 / 93
- 三、加快体育事业发展 / 94
- 四、健全社会保障体系 / 94
- 五、加大脱贫攻坚力度 / 94
- 六、加强社会治理 / 95
- 七、大力发展民族团结进步事业 / 95

第六节 大力推进生态州建设, 争创全国生态文明示范区 / 95

- 一、建设绿色生态人居环境 / 96

- 二、加强资源节约集约利用 / 96
- 三、强化生态建设和环境保护 / 96
- 四、推进节能减排和循环发展 / 96
- 五、加快生态文明制度建设 / 97
- 第七节 加快发展民族文化，建设共同精神家园 / 97
 - 一、加强城乡公共文化体系建设 / 97
 - 二、着力保护文化遗产 / 97
 - 三、提高文化交流水平 / 98
 - 四、激发文化创造活力 / 98
- 第八节 全面深化经济体制改革，增强加快发展的强大动力 / 98
 - 一、切实转变政府职能 / 98
 - 二、深化财政、投融资体制改革 / 99
 - 三、推进国有资产管理体制改革 / 99
 - 四、深化农村综合改革 / 99
 - 五、加快资源要素市场改革 / 100
 - 六、深化科技体制改革 / 100

第五章 保障措施 / 101

- 第一节 组织保障 / 101
- 第二节 分类指导 / 102
- 第三节 政策引导 / 103
- 第四节 规划统领 / 103
- 第五节 检测评估 / 104

表一：德宏州“十三五”规划重大建设项目汇总表 / 106

表二：德宏州“十三五”规划主要建设工程项目名录 / 109

表三：争取中央和省“十三五”支持德宏重大基础设施建设项目表 / 122

序 言

“十三五”时期（2016~2020年），是德宏主动服务积极融入国家战略的重大机遇期，是我州与全省和全国同步实现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的攻坚期，同时也是建成瑞丽重点开发开放试验区的关键期。在经济全球化、区域一体化进程和共建“一带一路”不断加快的背景下，科学编制好“十三五”经济和社会发展规划，对于我州继续抓住和利用好重要战略机遇，建设面向南亚东南亚辐射中心的重要节点、孟中印缅经济走廊产业基地、民族团结进步与睦邻安邻富邻示范区、生态文明建设排头兵，促进全州经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展具有十分重要的意义。

《德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称纲要）根据《中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是“十三五”期间全州经济社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制和实施我州国民经济和社会发展各类专项规划、县市规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。纲要作为今后5年经济社会发展的宏伟蓝图，凝聚了全州各族人民的智慧，是全州各族人民共同的行动纲领。动员全州各族人民全面完成纲要提出的任务和奋斗目标，是各级人民政府义不容辞的责任。

第一章 基础条件

第一节 发展基础

一、综合实力明显增强

“十二五”期间，全州紧紧抓住发展这个第一要务，加快推进瑞丽试验区建设，综合实力明显增强。2015 年全州生产总值达到 292.3 亿元，年均增长 10.6%，完成“十二五”规划目标。完成固定资产投资 251 亿元，年均增长 22.3%，地方公共财政预算收入 32 亿元，年均增长 19.3%；产业结构调整取得明显成效，装备制造、电子科技、农产品深加工、环保建材、现代金融服务等新兴产业逐步涌现，三次产业结构由 2010 年的 26.5:33.9:39.6 调整为 2015 年的 25.1:24.6:50.3。

二、发展基础显著改善

“十二五”期间，全州突出开发、开放两大主题，加快基础设施建设步伐，优化产业发展环境，龙瑞高速公路和陇川至腾冲、芒市至梁河二级公路建成通车，改造完成 320 国道州内瓶颈路段，瑞陇高速公路加快建设，芒瑞大道一期工程抓紧实施。乡镇通沥青（水泥）路率达 100%，建制村公路通畅率达 83.7%，城乡公共交通快速发展。大瑞铁路开工建设。芒市机场开通九条航线，跻身中型机场行列，启动跑道延长线改造，完成“一关两检”硬件设施建设，开放为口岸机场工作有序推进。陇川通用机场前期工作抓紧进行，瑞丽航空、德宏南亚通用航空正式运营，民营航空发展全省领先。建成盈江回龙河、瑞丽芒林水库等一批重大水利设施，盈江大型灌区、芒市清塘河水库建设加快推进。城乡电网升级改造成效显著，建成 500 千伏电力外送通道并成为云电东送首端，主要流域水电开发成果显著，总装机达 373.6 万千瓦。瑞丽电子口岸平台基本建成，芒满通道建成并临时开放，章凤、盈江口岸升格为一类口岸工作加快推进，口岸体系和功能更加完善。全州 3G 网络实现全覆盖，基本实现全州城区和乡镇 4G 网络覆盖。全州城镇污水和垃圾处理率进一步提高，常住人口城镇化率达 41.7%，比“十一五”期末提高 7.5 个百分点。中缅天然气管道、原油管道先后投入运营。缅甸瑞丽江、太平江电站电力回送通道等能源设施顺利建成。中缅陆水联运章凤—缅甸八莫港公路项目前期工作扎实推进，瑞丽—缅甸皎漂高等级公路前期工作取得突破。

三、产业培育有新的突破

“十二五”期间，按照“调优一产、调强二产、调快三产”的发展思路，高原特色农业、新型工业和现代服务业步伐明显加快。农业进一步优化发展，粮食总产量实现“十二连增”，甘蔗、橡胶、茶叶等传统产业稳步发展，烟草、咖啡等生物特色产业迅猛发展，成为财政增收、农民致富的支柱产业。退耕还林成效显著，林产业稳步发展。大力培育战略性新兴特色产业，加快工业园区建设，大力培育市场主体，工业发展能力进一步增强，转型升级步伐进一步加快。芒市、瑞丽、陇川、盈江工业园纳入省级重点工业园区扶持范围，园区建设稳步推进，后谷速溶咖啡、安琪酵母、高深橡胶、北汽瑞丽产业基地、银翔摩托产业园、启升液晶电视、海螺水泥、昆钢榕全水泥等一批大项目建成投产。实施全面达标排放倒逼和硅电价格联动，实现硅产业转型发展。对外贸易高速增长，全州口岸进出口货运量、进出口货值、进出境车辆、出入境人员4项流量指标连年保持两位数增长，居全国沿边口岸综合流量的前列，是云南口岸综合流量最大的地区。州内外贸进出口总额从2010年的11.4亿美元提高到2015年的49.9亿美元，排列全省州市边贸进出口第一位、外贸进出口第二位。旅游产业发展加快，边境旅游异地办证恢复运行，景区景点建设成效显著，接待服务能力与水平不断提升，产品特色更加鲜明，通达条件显著改善，吸引力明显增强，2015年旅客接待总量突破1040万人次，跃入全省旅游热点地区行列。

四、试验区建设加快推进

瑞丽试验区建设进入快车道。试验区建设总体规划在全国三个试验区中率先获批，环评报告于2014年12月获国家环保部批准，2015年省政府正式批复试验区产业发展、城乡建设、环境保护、土地利用、旅游文化产业发展等专项规划。瑞丽、畹町获批进境粮食指定口岸，章凤获批进境水果指定口岸，盈江获批进境植物种苗指定口岸。省政府28条、州政府21条支持政策先后出台，“五免五减半”等重大优惠政策效应日益凸显，中石油、南方电网等776户企业入驻试验区。瑞畹同城化改革成效显著，芒瑞陇一体化发展加快推进。畹町口岸芒满通道经济区建设迈出新步伐，边境管理、土地管理、行政管理、人才管理得到创新，先行先试取得重大突破。对外交往更加密切，成立了驻缅甸曼德勒、密支那商务代表处，建立了与缅甸商务部、旅游饭店部等定期会晤机制，与缅方基本达成共建瑞丽—木姐跨境经济合作区共识，中缅现代农业合作示范区建设稳步推进，设立我国首个非政府组织境外工作机构——瑞丽市妇女儿童发展中心缅甸木姐办公室，与宋庆龄基金会合作成立中缅边境地区民生基金并实施相关民生项目。

沿边金融综合改革试验区建设稳步推进。出台了《德宏州沿边金融综合改革试验区建设实施方案》，在全省率先获得民营金融创新试点先行州授牌、成立小额贷款行业协会并建立小额贷款公司分类评级制度、授权审批私募股权投资基金设立。新成立瑞丽沪农商村镇银行、富滇银行瑞丽分行和芒市支行、瑞丽南屏农商行、陇川黄金时代资本管

理公司等金融机构，成立了试验区投融资、水务投资、高速公路投资公司，邮储银行、农村信用社等改革工作顺利推进，一批证券、融资、基金公司分支机构入驻德宏。政银合作不断加强，与大型金融机构签订一批战略合作协议，成功发行 11 亿元城投债。成功开展出境车辆、入境外籍人员等跨境保险试点。各银行均开办了跨境人民币结算业务，瑞丽大通、台丽等 4 家公司获批开展本外币兑换特许业务，实施扩大个人本外币特许兑换、中缅边贸结算网上银行、缅币兑换范围扩大到经常项下、境外非现金跨境结算服务、人民币与缅币挂牌交易等试点，成立姐告中缅货币兑换中心，发布“瑞丽指数”，填补了我国在缅甸边境地区无跨境结算服务点的空白，人民币跨境结算量和本外币特许兑换业务连年居全省之首。

五、民生改善取得新进展

“十二五”期间，全州城乡居民生活水平不断提高，2015 年城镇常住居民人均可支配收入达 23010 元，农村常住居民人均可支配收入达 7917 元，比“十一五”期末分别增加了 9222 元和 4549 元。累计建成城镇保障性住房 4.5 万套，五年新增保障性住房建设面积 279 万平方米，改造农村危旧房 5.5 万户。五年累计减少贫困人口 14 万人，解决 31.2 万农村人口安全饮水问题。到 2015 年企业职工基本养老保险参保人数达 8.03 万人，城乡居民社会养老保险参保人数达 55.09 万人，城镇基本医疗保险参保人数达 21.33 万人，失业保险参保人数达 5.3 万人，新型农村合作医疗保险参保率达 99.1%。实施全州免费筛查乳腺癌、宫颈癌。

六、社会事业全面进步

教育水平全面提升。千方百计加大教育经费投入，投资 20.4 亿元，建成了德宏职业学院、德宏师专新校区、盈江县民族完全中学、芒市国际中学等一批重大工程项目，全州各级各类学校办学条件明显改善。教育体制改革成效显著，“两基”成果巩固提升。高中阶段教育各项主要指标进入全省先进行列，2015 年高考上线率、本科上线率、重点院校上线率均超过全省平均水平，并首次荣获全省文科状元。卫生计生工作健康发展。州县公立医院基础设施显著改善，医疗服务能力明显提升。县级公立医院改革稳步推进。全面实施基层医疗机构标准化建设，卫生服务能力显著增强。民营医疗机构有序发展。居民电子健康档案规范建档率达 79.3%。疾病预防控制体系更加完善，启动中缅跨境卫生合作项目，疫情得到有效防控。与全省同步实施“单独两孩”政策。文体广电事业亮点频现。州、县、乡、村四级文化服务网络初步建立，文化惠民工程持续开展，公益性文化服务水平进一步提升。州图书馆、博物馆、文化馆“三馆”建设有效推进。精品剧目打造取得突破，傣剧《刀安仁》频获大奖，《南侨机工英雄传》、《舞乐传奇》宣传效应明显。竞技体育取得新突破，全民健身活动蓬勃开展。广播电视节目、栏目、内容不断创新，广播、电视覆盖率分别达到 94.6%、95.1%。传统媒体与新兴媒体融合发展迈出实质性步伐，主流媒体影响力明显增强。中外文化体育交流不断拓展。

七、区位优势要素独特

德宏是南方丝绸之路的要冲，是我国陆上走向印度洋最便捷、最安全、最经济的通道，开放历史悠久，对外交流源远流长，长期在沿边开发开放中发挥试验田、排头兵的重要作用，势必成为“一带一路”的关键一环、孟中印缅区域合作的第一站。德宏光热水气等自然条件优越，生态环境优美，生物多样性丰富，森林覆盖率达到 67.1%。民族文化、边境文化、珠宝文化、生态文化、抗战文化绚丽多姿，与缅甸共同拥有 503.8 公里边境线，多民族跨境而居，异国风情浓郁。劳动力成本和资源优势显著。

第二节 机遇与挑战

一、面临的机遇

“十三五”期间，德宏经济社会发展将迎来前所未有的新机遇。在建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路、孟中印缅经济走廊、长江经济带、昆明—保山—芒市—瑞丽对外开放经济带、打造中国—东盟自贸区升级版、深化大湄公河次区域合作等国家战略中，德宏都占有重要一席，标志着德宏的开发开放全面上升为国家行动。我国与缅甸、印度、孟加拉国等周边各国政治关系总体良好，搭建了多个双多边合作机制和平台，互信程度不断提升，为德宏加快发展营造了良好的国际环境。毗邻的南亚、东南亚国家以及国内长江经济带中东部地区，与德宏州在产业结构上存在梯度差距，具有较强的互补性，产业合作和转型升级具有广阔空间。改革进入全面深化阶段，通过体制机制创新，提升贸易投资便利化水平，以周边为基础探索建设自由贸易园区，使国际国内区域经济合作不断深化，生产要素流动和产业转移日益加快，将全面增强德宏扩大开放的活力。习近平总书记赋予云南民族团结示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心的新定位、新使命，省委九届十次全会作出的深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神闯出跨越式发展路子的决策部署，为德宏深化改革、扩大开放、加快发展注入强劲动力。

二、面临的挑战

德宏州与周边国家和内陆腹地互联互通进程缓慢，区位优势还未有效转化为开放优势，整体发展缺乏统筹协调，尚未形成一体化发展格局；产业支撑能力不足，产业转型升级任务繁重，州内产业分工协作程度有待进一步提高；政府债务风险积累，基础设施、房地产、水电站等投资势头减弱，州内市场消费不旺；禁毒防艾、边境维稳和反恐形势依然严峻；思想解放不够，体制机制尚不完善，执行力不强，人才结构不合理，跨区域要素流动不畅，通关便利化程度不高，民生保障水平低，制约着对内对外开放总体水平的提升。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的总体布局和全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的战略布局，贯彻创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，按照省委九届十二次全会的安排部署，主动服务和融入国家战略，着力推进道路联通、贸易畅通、资金融通、政策沟通、民心相通，围绕建设沿边特区、开放前沿、美丽德宏的总目标，充分发挥沿边开放、民族团结、生态环境三大优势，突出通道枢纽、产业基地、交流平台三大功能，打好基础设施、产业培育、精准脱贫三大攻坚战，全力推进瑞丽国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区、沿边自由贸易区五大园区建设，努力实现跨越发展，与全省全国同步全面建成小康社会，谱写好中国梦德宏篇章。

第二节 发展原则

——**坚持创新发展**。必须坚持改革创新，把科技创新摆在全局的核心位置，构建适应创新驱动发展要求的体制机制和激励环境。解放思想、深化改革，处理好政府和市场的关系，加强政府规划引导、政策支持和协调服务，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。努力营造大众创业、万众创新的良好发展环境，创新思路，创新体制，创新机制，推动经济社会科学发展和谐发展跨越发展。

——**坚持协调发展**。坚持全州“一盘棋”发展，统筹城乡和区域协调发展，加强土地、城建、环保、产业、城乡、山坝等全方位统筹规划、科学布局，重点在全面小康、互联互通、产业培育、民生改善、对外开放、生态保护等方面取得新突破，形成全州特色鲜明、优势互补、产城融合、联动发展的新格局，促进城乡一体、区域协调、物质文明和精神文明协调发展，实现民族团结、共同富裕。

——**坚持绿色发展**。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，严把入口关，妥善处理发展与环境保护的关系，坚持城镇布局、产业发展与资源环境承载能力相适应，加大占地多、消耗大、排放高产业的转型升级力度，强化生态、资源、环境保护，加强资源节约集约利用，大力发展新技术、新材料、新能源产业，推进节能减排和低碳发展，推进资源节约型、环境友好型社会建设，实现可持续发展。

——**坚持开放发展**。深化国内合作，扩大对外开放，构建外向型产业体系，建立健全对内对外合作交流机制，大力提升沿边开发开放能力和水平，加强国际产能合作，加快“走出去”和“引进来”步伐，更好地利用国际国内资源和市场，实现携手发展、共同发展、共赢发展，为国家西南边疆安全作出更大贡献。

——**坚持共享发展**。牢固树立以人为本的理念，把改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，重点围绕教育、医疗、文化、体育、住房、社会保障等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，组织和带领各族人民群众共同参与发展、共享发展成果，健全基本公共服务体系，坚持不懈为群众办实事、解难题，使发展成果更多更公平更实在地惠及广大群众，不断增强群众对全面小康的实现感、对美好生活的获得感和幸福感。

第三节 战略定位

——**面向南亚东南亚辐射中心的关键节点**。充分运用 PPP 等模式，加快破解交通、能源、水利、互联网、城镇、口岸、园区等基础设施瓶颈制约，改革边境管理、市场准入、海关监管、检验检疫等体制机制，深化跨境合作，提高共建共享、互连互通水平，推动跨境客货运输便利化，构建中国—印度洋国际大通道，促进孟中印缅交通走廊建设，打造对外开放新高地。

——**孟中印缅经济走廊产业基地**。充分利用国内外两种资源、两个市场，建立健全区域合作发展新机制新模式，加大招商引资力度，有效承接国内外产业转移，加快产业、技术、资本、人才、信息集聚，做强做优特色农业、加工装配业、国际商贸物流业、民族特色旅游业，构建资源节约、环境友好、结构合理、技术升级的开放型产业体系，实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化、绿色化和国际化同步协调发展。

——**民族团结进步与睦邻安邻富邻示范区**。全面贯彻落实党的民族政策，深入推进民族团结进步事业，巩固平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，共建美丽祖国西南边陲、共享幸福美好生活。坚持新时期周边外交基本方针，密切跨境社会事务合作，深化经贸投资合作，扩大人文交流，拓展合作深度广度，与周边区域包容发展、携手发展、共同发展、共赢发展。

——**生态文明建设排头兵**。把生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域，完善生态文明制度，持续改善生态环境，稳步提高森林覆盖率，加强资源集约节约高效

利用，进一步降低能耗和主要污染物排放，不断优化城乡人居环境，巩固祖国西南生态安全屏障，促进人与自然和谐相处，让德宏的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新，当好全省生态文明建设排头兵，争创全国生态文明示范区。

第四节 发展目标

“十三五”时期，主动适应和引领经济发展新常态，顺应各族人民过上美好生活的新期待，以改革创新精神闯出一条跨越式发展的路子来，力争发展方式明显转变，综合实力迈上新台阶，全面深化改革、全面依法治州取得新成果，全面建成小康社会。

——**经济平稳较快增长**。全州生产总值年均增长 10%，人均生产总值年均增长 9.2%。固定资产投资年均增长 15%，地方公共财政预算收入年均增长 5%，社会消费品零售总额年均增长 13%，外贸进出口总额年均增长 15%，价格总水平保持基本稳定，经济增长的质量和效益明显提高。

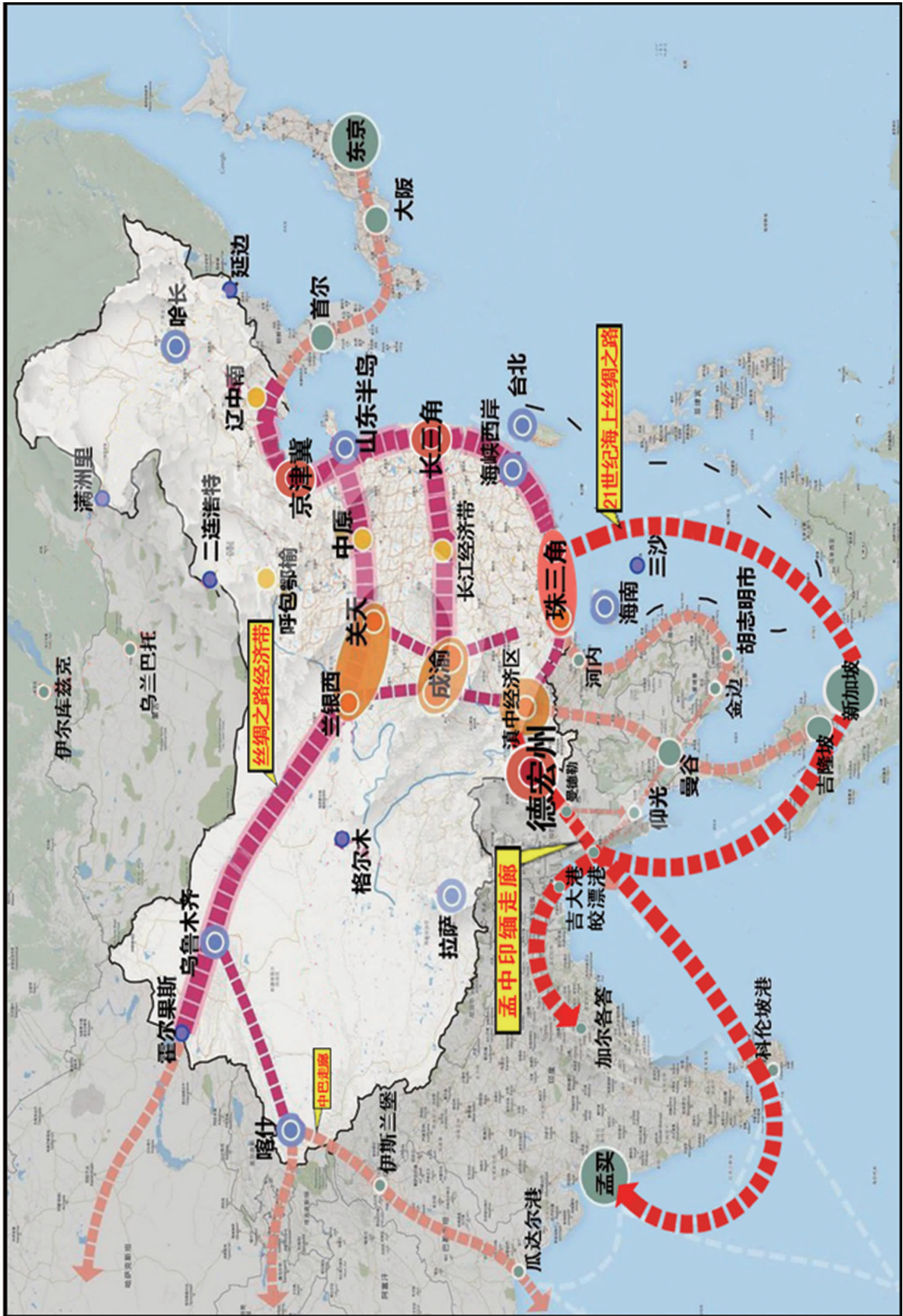
——**改革开放不断深化**。财税金融、要素价格、社会事业等主要领域和关键环节改革取得明显成效，开放合作平台和机制进一步完善，瑞丽试验区基本建成，国际大通道建设全面推进，形成互利共赢开放新格局。

——**结构调整成效显著**。三次产业结构进一步优化，由“十二五”末的 25.1:24.6:50.3 调整为 21.4:28.3:50.3，非公经济比重力争达到 50%，户籍人口城镇化率力争年均提高 1.14 个百分点，城乡区域发展协调性明显增强。

——**民生全面改善**。人口自然增长率控制在 7.5‰ 以内，城镇失业率控制在 4.5% 以内。努力实现城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 11%。高中阶段教育毛入学率达到 85%，新增劳动力平均受教育年限达到 12 年。

——**生态环境更加优美**。森林覆盖率达到 68%，森林蓄积量达到 7000 万立方米。主要污染物排放总量进一步降低，确保完成省下达的“十三五”节能减排等约束性指标。

图 1：德宏服务 and 融入“一带一路”区位图



专栏1 “十三五”期间经济社会发展的主要指标							
序号	指 标	单位	2015年 实际数	2011-2015 年均增长%	2020年 规划数	2016-2020 年均增长%	指标 属性
一	经济发展指标						
1	全州生产总值（2015年价）	亿元	292.3	10.6	471	10	预期性
	其中：第一产业	亿元	73.4	6.9	100.6	6.5	预期性
	第二产业	亿元	71.8	11.9	133.5	13.2	预期性
	第三产业	亿元	147.1	11.4	236.9	10	预期性
2	人均生产总值	元	22990		35682	9.2	预期性
3	固定资产投资	亿元	[996]	22.3	[1946]	15	预期性
4	地方公共财政预算收入	亿元	32	19.3	40.8	5	预期性
5	社会消费品零售总额	亿元	112.1	15.6	207	13	预期性
6	外贸进出口总额（当年价）	亿美元	49.9	34.4	100.4	15	预期性
二	结构调整目标						
7	三次产业增加值比重	%	25.1:24.6:50.3		21.4:28.3:50.3		预期性
8	户籍人口城镇化率	%	26.18		31.88		预期性
9	非公经济增加值占GDP比重	%	47.7		50		预期性
三	民生改善目标						
10	全州总人口（自然增长人口）	万人	127.9		132		约束性
11	人口自然增长率	‰	7.4		≤7.5		约束性
12	贫困人口占总人口比例	%	7.9		0		约束性
13	城镇常住居民人均可支配收入（2015年价）	元	23010	10.7	37058	10	预期性
14	农村常住居民人均可支配收入（2015年价）	元	7917	16.1	13341	11	预期性
15	城镇登记失业率	%	≤3.9		≤4.5		预期性
16	城镇新增就业人数	万人	[2.26]		[≥2.5]		预期性
17	城镇保障性安居工程建设	套	[45000]		[≥10300]		约束性
18	农村保障性安居工程改造	户	[55000]		[≥48000]		约束性
19	新增劳动力平均受教育年限	年	10.87		12		预期性
20	九年义务教育巩固率	%	84.4		90		约束性

德宏州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

(续上表)

序号	指 标	单位	2015 年 实际数	2011-2015 年均增长%	2020 年 规划数	2016-2020 年均增长%	指标 属性
21	高中阶段教育毛入学率	%	70.1		85		预期性
22	城镇基本医疗保险参保人数	万人	21.33		≥23		约束性
23	城乡居民社会养老保险参保人数	万人	55.09		≥57.6		约束性
24	企业职工基本养老保险参保人数	万人	8.03		≥8.4		约束性
25	工伤保险参保人数	万人	9.18		≥9.6		约束性
26	失业保险参保人数	万人	5.3		≥5.6		约束性
27	生育保险参保人数	万人	7.46		≥7.7		约束性
四	生态环境目标						
28	森林覆盖率	%	67.1		68		约束性
29	森林蓄积量	万立方米	6862		7000		约束性
30	单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	0.831	-2.6	按省下达执行		约束性
31	二氧化硫排放量	万吨	由省测算确定		按省下达执行		约束性
32	化学需氧量排放量	万吨	由省测算确定		按省下达执行		约束性
33	氮氧化物排放量	万吨	由省测算确定		按省下达执行		约束性
34	氨氮排放量	万吨	由省测算确定		按省下达执行		约束性
35	城镇污水集中处理率	%	75		85		预期性
36	城镇生活垃圾无害化处理率	%	85		90		预期性
五	资源利用目标						
37	耕地保有量	万公顷	18.75		18.7		约束性
38	农业灌溉用水有效利用系数	%	49		≥50		预期性
注：带[]的为五年累计数。							

第三章 战略布局

根据全州各区域发展基础、资源环境承载能力和发展潜力，依据国家和我省主体功能区规划，优化空间发展格局，进一步明确各区域开发开放目标定位，突出瑞丽试验区核心引领地位，增强瑞丽—畹町—遮放—芒市、瑞丽—陇川—盈江、芒市—梁河—盈江三条经济带的能力，提升芒市、瑞丽、陇川、盈江、梁河国际口岸城市群水平，加快推进形成各具特色、功能互补、齐头并进、携手发展的“一核、三带、五城”的空间发展格局。

第一节 一 核

以瑞丽试验区为全州跨越发展核心区域，牢牢把握开发开放主题，突出规划实施、政策落实，强化先行先试，创新体制机制，大幅度增强互联互通能力，加快发展方式转变，全力建设边境经济合作区、国际物流仓储区、国际商贸旅游服务区、进出口加工产业区、特色农业示范区和生态保障区，大力推进瑞丽综合保税区、沿边自由贸易园区、中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区建设，建成中缅边境经济贸易中心、西南开放重要国际陆港、国际文化交流窗口、沿边统筹城乡发展示范区和睦邻安邻富邻示范区，推动产业结构由中低端向中高端迈进，成为加快沿边地区开发开放排头兵、孟中印缅经济走廊建设先行区。

第二节 三 带

按照特色鲜明、功能互补、联动发展的要求，瑞丽—畹町—遮放—芒市经济带重点发挥昆明—保山—芒市—瑞丽重要对外开放经济带主体功能，瑞丽—陇川—盈江经济带重点强化瑞丽试验区现代产业体系支撑功能，芒市—梁河—盈江经济带重点强化绿色发展示范功能。

一、瑞丽—畹町—遮放—芒市经济带

以龙瑞高速公路、320国道、中缅油气管道、大瑞铁路为依托，立足一类口岸和口

岸机场，加快一体化发展步伐，聚集一批科技含量高、产业关联度大、经济效益好、市场竞争力和带动力强的产业项目，大力发展装备制造、电子技术、现代生物、石油化工、新材料、国际商贸物流、免税旅游购物、国际商务会展、跨境金融服务、“互联网+”等中高端产业，提升通路、通电、通气、通油、通信、通关、通商、通币等“八通”水平，增强产业集聚辐射能力，推动产业结构向优质高效转变，加快促进产城融合和新型工业化城镇化信息化进程，成为昆明—保山—芒市—瑞丽重要对外开放经济带的重要引擎和全州产城融合的示范带、发展创新的样板带、跨越发展的支撑带。

二、瑞丽—陇川—盈江经济带

以腾陇高等级公路、瑞陇高速公路为依托，按照强化基础、产业带动、组团发展、产城融合、城乡统筹的要求，坚持节约资源和保护环境，提升生态产品服务功能，因地制宜发展国际贸易、进出口加工制造、生物制药、轻纺化工、装备制造、清洁载能、特色农业、农特产品加工、物流配送、特色旅游文化等产业，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成全州投资创业的新热土、特色优势产业集群发展的新基地、绿色发展的示范带。

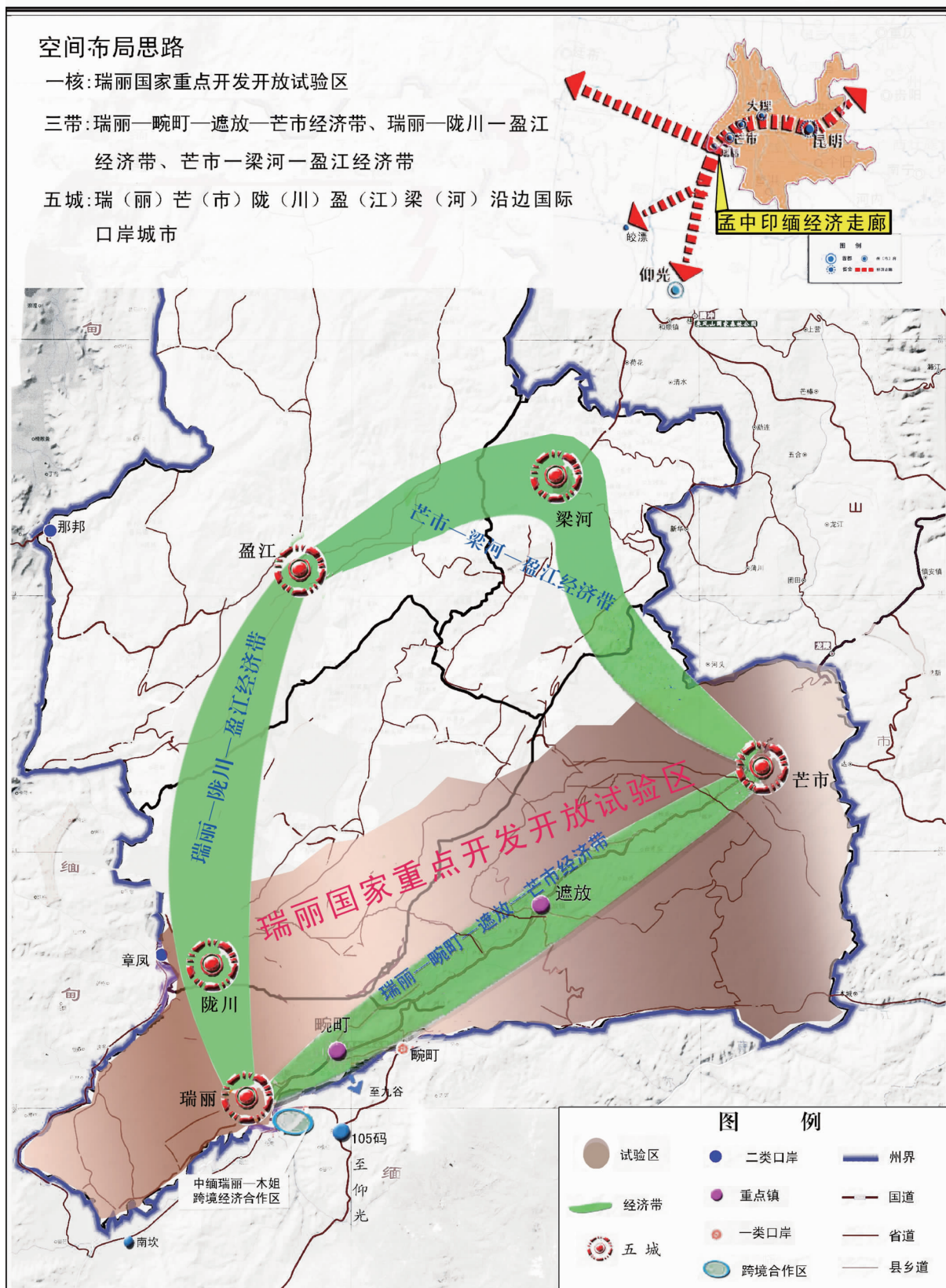
三、芒市—梁河—盈江经济带

以芒梁、腾陇高等级公路为依托，加快规划建设陇川至腾冲、芒市至盈江高速公路，突出特色农业、民族文化、生态优美、西向开放四张名片，强化绿色发展，稳妥扩大开放，规划建设一批比较优势明显的特色农业产业聚集区、民族文化风情体验区、自然生态观光区，打造旅游休闲、民族文化、特色生物、高原农业等为主的产业集群，重点发展特色农业、高效林业、新型建材、清洁载能、商贸物流、文化旅游、康养、生物制药等产业，打造全州高原特色农业开发和民族文化风情传承发展的样板，成为全州美丽乡村建设和生态文明建设的示范带。

第三节 五 城

瑞丽市及芒市、陇川、盈江、梁河中心城镇是瑞芒陇盈国际口岸城市群建设的主体，全州推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的核心区，全州人口和经济的重要承载区。进一步优化交通布局，完善交通体系，打造国际口岸城市群1小时经济圈。优化资源配置，统筹城乡协调发展，构建高效、协调、可持续的国土空间开发格局，加快人口集聚、要素集聚、产业集聚。落实全国和云南省主体功能区规划，引导人口和经济向适宜开发的区域聚集，保护农业和生态发展空间。发挥国际口岸城市群对全州小城镇发展带动作用，加快轩岗乡、风平镇、遮放镇、景罕镇、陇把镇、户撒乡、弄璋镇、旧城镇、盏西镇、昔马镇、那邦镇、九保乡、芒东镇、勐养镇等重点乡镇的开发建设，构建层级合理、中心带动、多点支撑、产城联动、生态宜居的城镇发展新格局。

图2：德宏州“十三五”空间战略布局示意图



专栏 2 德宏州主体功能区 *

云南省重点开发区域													
重点 开发区	集中连片重点开发区域 (省级)		其他重点开发的城镇										
	重点县城	重点小镇	重点口岸镇										
	芒市镇	风平镇、轩岗乡、平原镇	章凤镇、那邦镇										
限 开发区	农产品生产区 (国家级)		国家重点生态功能区										
	芒市、盈江县、陇川县		梁河县										
自然保护区													
禁 止 开 发 区	省级自然保护区		县级自然保护区		国家风景名胜区		国家森林公园		城市饮用水源保护区				
	名称	面积 (km ²)	主要保护对象	名称	面积 (km ²)	名称	面积 (km ²)	名称	面积 (km ²)	水环境功能			
	所在县市	所在县市	所在县市	名称	所在县市	名称	所在县市	名称	所在县市	类型			
	铜壁关	516.51	阿萨姆婆罗双、东京龙脑香、羯布罗香、北眉长臂猿等珍稀特有野生动植物及其栖息的热带雨林、季雨林、季常绿阔叶林森林生态系统	勐科河流域	梁河县	瑞丽江-大盈江国家级风景名胜区	672.31	章凤国家森林公园	20.0	陇川县	勐板河水库	湖库	II 类

*: 本专栏主要贯彻落实全国和云南省主体功能区规划。

第四章 战略任务

第一节 加强基础设施建设，不断改善发展条件

围绕路网、航空网、水网、能源网、互联网“五大基础网络”建设，着力加快交通、水利、能源、信息通信、城乡等基础设施建设，积极完善与周边国家的国际运输通道，提高对内对外设施联通水平，形成有效支撑德宏跨越发展、更好服务国家战略的综合基础设施体系。

一、着力加快交通基础设施建设

围绕打造芒市区域性中型客运综合交通枢纽、瑞丽公路枢纽目标，以高速公路、铁路、航空为重点，加快形成面向南亚东南亚便捷、安全、高效、绿色的现代综合交通运输网络。

（一）公路建设。加快建成瑞丽至陇川高速公路，早日开工建设陇川至腾冲高速公路德宏段，争取实施芒市至盈江高速公路建设，积极推动320国道芒市至瑞丽段改造为一级公路，形成以高速公路为骨干的环州快速交通环线。规划建设一批联通口岸、重点小城镇、重点景区景点的区域干线公路。加快建成瑞丽国家公路运输枢纽。进一步改造提升农村公路，建成较为完善的农村客运交通体系，全州建制村100%通硬化路，50%以上的乡镇实现城乡公交一体化服务，97%以上的建制村开通客运班车。继续实施边防公路建设。积极推进芒市至临沧高等级公路建设。

（二）铁路建设。围绕打造芒市区域性铁路枢纽、瑞丽国际铁路枢纽目标，积极推进大瑞铁路德宏段建设，力争基本建成德宏境内段及站点和配套服务设施，规划建设环州铁路，加快推动芒市至盈江至腾冲猴桥、芒市至临沧铁路建设前期工作，积极争取城际轨道交通。

（三）航空建设。加快芒市机场4D级改造、机场联检设施建设，积极构建国内国际航线网络，建设成为沿边重要口岸机场。建成陇川通用机场，争取建设盈江、瑞丽通用机场，支持瑞丽航空、德宏南亚通用航空有限公司等发展，创办云南航空学院，打造云南民营航空强州。

二、着力加快水利基础设施建设

加强水利在经济社会发展中的基础性、战略性支撑作用，强力推进骨干水利工程项

目建设，建成一批具有辐射带动作用的重大骨干水利工程。加快建设芒市等薄、放马桥水库，瑞丽市勐典、帮养水库，陇川县南麻、帮董水库，盈江县长地方、芒回水库，梁河县湾中河、芒东河水库等骨干水源工程。实施龙江水利枢纽和弄另电站等水资源综合利用工程。完成盈江大型灌区建设，实施麻栗坝灌区和瑞丽、芒市等中型灌区建设。实施水土保持综合治理工程、水资源保护和水环境治理工程，全面实现农村饮水安全工程提质增效。实施大江大河治理、中小河流治理、界河整治、山洪灾害防治工程，提高防洪抗旱综合防御和防灾减灾能力。

三、着力加快能源建设

加大能源生产与能源供应统筹力度，努力构建安全、稳定、多元、清洁的现代能源体系。稳步开发水电，协同推进太阳能、风能等新能源建设。建设一批输变电工程，实施城农网升级改造，完善电力外送和州内供电网络。加快中心城镇天然气供应管网建设，实现城区和园区工民用天然气供应网络全覆盖。健全城乡石化能源储备和供应网络，提高石化能源保障能力。继续实施农村户用沼气、大中型沼气和集中供气工程建设。支持可再生能源开发利用。

四、着力加快信息通讯设施建设

加快建设覆盖城乡、服务便捷、高速通畅的宽带基础设施，推进“三网融合”，加快电信网、广电网和互联网升级改造，加快实现4G网络深度覆盖，推进“数字德宏”、“智慧城市”建设，大力发展物联网、大数据、云计算和移动互联网，提升网络和信息安全能力，建设德宏骨干光缆国际节点，连接南亚国家骨干网，建立面向南亚东南亚的国际信息枢纽。到2020年，光缆长度达到2.5万皮长公里，移动基站达到3G2837座、4G2350座，宽带接入用户到达20.1万户，4G信号覆盖率95%以上。

五、着力加快城镇基础设施建设

稳步推进城镇基础设施建设、维护和运营管理改革，引进各类资本参与市政建设，提高城镇集约节约发展水平、绿化亮化美化净化水平，不断增强城镇综合承载能力。

（一）城镇道路交通。实施城镇道路交通设施改造提升工程，打通断头路，减少丁字路，改善城区路网结构。大力发展城市公共交通，优化布局城市公交站点、公共停车场。坚持适度超前建设新区道路交通体系。加大城市地下综合管廊规划建设力度，推进城市新区、各类园区新建道路同步建设城市地下综合管廊，老城区改造统筹规划管廊建设。

（二）城镇供水。点线面相结合建设城镇供水网，提高供水安全保障率。重点建设芒市东部水厂、瑞丽第二水厂、盈江第二自来水厂、梁河新水厂及配套供水管网；完成建制镇和特色小镇供水设施的新建、改造提升工程。

（三）城镇污水处理。继续实施县市污水处理完善工程，重点建设瑞丽第二污水处

理厂及配套管网工程，完成芒市、盈江、陇川污水管网完善工程，推进重点产业园区污水处理设施建设，力争建成建制镇和特色小镇污水处理设施工程。规划实施县城及重点产业园区雨水、污水分流工程。到 2020 年，城镇污水处理率达到 85%。

（四）垃圾处理。实施城市垃圾处理设施完善工程，加快建制镇和特色小镇生活垃圾无害化处理设施建设，启动实施农村生活垃圾治理 5 年专项行动。到 2020 年，全州城镇生活垃圾无害化处理率达到 90%，80% 的村庄生活垃圾得到有效处理。

六、着力加快口岸基础设施建设

加快口岸标准化建设，全面增强口岸交通、通信、能源、市政、货场、仓储等基础设施保障能力。加快实现章凤、盈江二类口岸转新开口岸和芒市机场开放为口岸机场。大力推动畹町口岸芒满通道常态化开放，规划建设瑞丽铁路口岸。完成畹町、章凤、盈江和芒市机场电子口岸公共平台建设。积极实施“一口岸多通道”模式，改善通道通关条件。

第二节 统筹城乡发展，加快推进新型城镇化

坚持以人的城镇化为核心，以芒瑞陇一体化为突破口，以促进城乡基本公共服务均等化为抓手，以体制机制创新为保障，全面推进瑞芒陇盈国际口岸城市群建设。

一、全力提升中心城镇发展水平

突出芒市的全州政治经济文化中心地位，努力实现城市规模升级、产业强化、功能提升，成为辐射带动全州城镇化、工业化、信息化的重要增长极。彰显瑞丽市的全国沿边开放和孟中印缅经济走廊建设龙头地位，积极探索沿边地区实施自由贸易区战略的有效途径，打造亚太地区国际陆港城市，建成沿边口岸城市新型城镇化的典范。凸显陇川县的中缅陆水联运前沿港地位，大力实施工业上坡、城镇上山，加快推进产城融合，打造瑞丽试验区加工制造业基地和跨境民族风情旅游城市。强化盈江县的全州西部区域发展增长极地位，打造德宏西部地区中心城市、重要产业基地和向南亚开放合作前沿平台。突出梁河县国家重点生态功能区定位，打造历史文化浓郁的山水园林城市和生态农业基地，建好全州北大门。

二、加快重点特色小镇建设

合理确定小城镇规模等级结构，明确定位与产业重点，加快建立有利于资源要素向小城镇配置的激励机制，加快城镇公共服务向小城镇延伸覆盖。分期分批选择有资源、有基础、有规模、有带动力的建制镇、建制村，优先抓好市政基础设施、公共服务设施建设，突出发展各具优势的特色产业，建成一批生物特色农业小镇、边境口岸小镇、旅

游文化小镇、生态园林小镇等特色小城镇。

三、建设美丽乡村

以提高农民收入水平、提升农村生活品质为根本，深入实施农村饮用水安全、农村能源保障、农村通达、农村危房改造和抗震安居、农村环境整治、农村信息通讯现代化等基础设施“六到农家”工程，大力推进城乡基本公共服务均等化，全面改善农村生产生活条件，打造农业强、农民富、农村美的社会主义新农村升级版。每年重点培育建设100个美丽乡村，力争到2020年将全州50%以上的村庄打造成富有边疆民族特色、宜居宜业宜游的美丽乡村。

四、深入推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，引导农业转移人口随就业在城镇合理有序流动。为农村转户进城居民提供就业、教育、医疗、养老、低保、住房等保障，确保转移人口与城市居民享受同质化生活待遇，同时继续享有土地权、林权、宅基地、计划生育、农村社会保障政策。完善居住证制度，保障居住证持有人在居住地享有义务教育、基本公共就业服务、基本公共卫生服务和计划生育服务、公共文化体育服务、法律援助和法律服务以及国家规定的其他基本公共服务。鼓励农村居民带着资本资产资金进城，成为城镇发展新动力。稳妥实施迁村并镇工程。大力发展城镇经济，引导非农产业和农村人口向城镇有序聚集，鼓励返乡农民工就近就地创业就业。

第三节 提升对外开放水平，着力实现开放发展

强化开放立州战略思维，解放思想，先行先试，以开放强开发、促改革、谋发展、求共赢、树形象，有序推进试验区、对外开放经济带、自贸园区、跨合区、经济走廊先行区建设，全面提升沿边开放水平，构建对外开放新格局。

一、全面建成瑞丽试验区

深入推进行政管理体制机制创新，实现瑞畹姐同城化发展，加快芒瑞陇一体化开发，争取提高试验区行政管理权限、实行省内计划单列管理，建立健全集中统一、指挥顺畅、高效有序、运转协调的“瑞丽体制”。深入推进跨境金融合作，在金融市场准入、人民币资本项目可兑换、人民币现钞跨境调运与使用、金融机构综合经营、“瑞丽指数”发布与应用等方面加大推进力度，建设瑞丽次区域跨境人民币金融服务中心，形成引领沿边金融综合改革的“瑞丽金融”。深入推进投融资模式创新，加大招商引资、项目落地力度，大力发展总部经济、“飞地经济”，健全全方位多层次宽领域的对内对外合作机制，形成积极有效承接国际国内产业转移的“瑞丽招商”。深入推进边境管理创

新，加快建设向西南开放重要国际陆港和瑞丽国际陆港城市，全面深化通关改革，建立国际贸易“单一窗口”，实现规范、高效、便利、安全的“瑞丽通关”。深度融入全球产业链、价值链分工，以乘瑞丽飞机、驾瑞丽汽车、骑瑞丽摩托、用瑞丽家俱、看瑞丽电视、打瑞丽手机、戴瑞丽珠宝为切入点，全力培育发展现代产业体系，打造面向南亚东南亚的“瑞丽制造”。深入推进人文交流创新，健全跨境教育、医疗、科技、文化、体育、信息、传媒、智库等服务体系，打造区域性国际人才培训基地、医疗服务基地、科技研发基地和信息交流中心，创建“瑞丽合作”。通过解放思想、改革创新，大胆实践、积极探索，到2020年，全面建成瑞丽试验区，成为我国沿边开发开放的经济贸易窗口、文化交流窗口和友好往来窗口，形成可复制可推广的改革经验，为我国沿边地区开发开放积累经验，提供示范。”

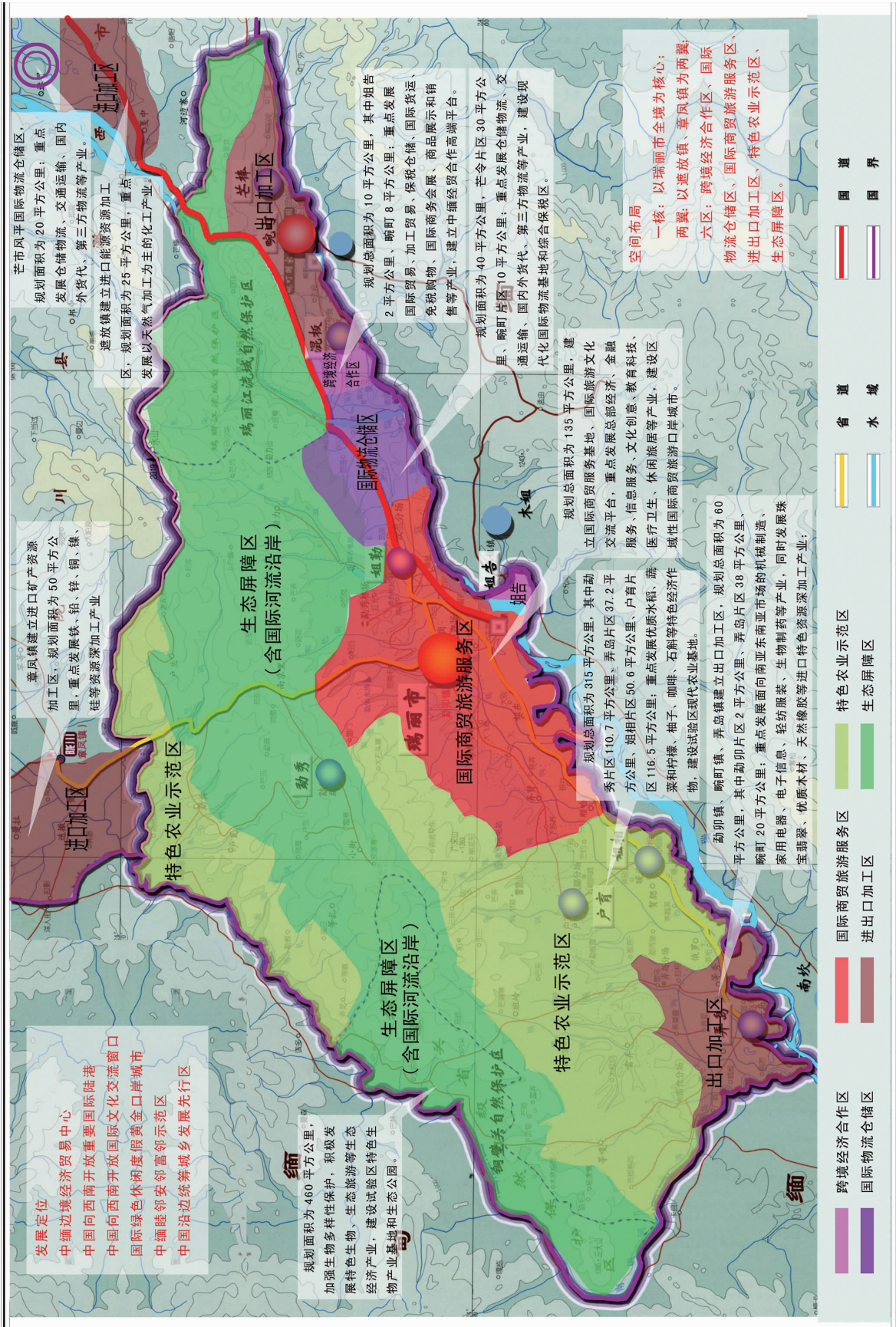
二、加快推进沿边金融综合改革试验区建设

紧紧围绕云南、广西沿边金融综合改革试验区建设总要求，以全面打造“民营金融创新试点先行州”品牌为突破口，深入实施新型金融、金融集聚发展和跨境金融合作创新三大建设工程。探索建立政府、银行、融资担保机构共同参与、共担风险机制和可持续的融资担保合作模式，着力强化民营金融改革创新，加快完善金融招商引资、产业与金融结合、财政与金融合作、重点项目融资联动协调机制。加快县乡村“三基”金融体系建设，强化“三农”金融服务。建设人民币投融资结算、人民币与周边国家货币兑换、金融合作、金融信息、金融服务等创新平台，积极探索具有差异化、区域性和国际化特色的沿边金融发展路径，在推动跨境人民币业务、金融组织体系、资本市场、保险市场、农村金融产品和服务方式创新、贸易投资便利化、金融基础设施建设、地方金融管理体制、金融改革风险防范机制、跨境金融合作交流机制等方面取得重要突破，为瑞丽试验区和面向南亚东南亚辐射中心重要节点建设提供强有力的金融支撑，为“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设提供国际金融服务。

三、抓实昆明—保山—芒市—瑞丽对外开放经济带建设

按照重点连线串面、联动发展的思路，统筹重点开发与全域发展、重点开放与整体对外，以瑞丽试验区为龙头，瑞丽市为核心，瑞丽、芒市、盈江中心城镇为增长极，瑞丽口岸、瑞丽铁路口岸、畹町口岸、芒市口岸机场、章凤口岸、盈江口岸为开放节点，优化基础设施、城乡、产业、开放布局。大力发展亚热带农业为主体的高原特色农业产业，境外资源能源深加工为重点的进口加工业，口岸和城镇为支点的国际商贸物流产业，跨境金融、民营金融为特色的现代金融业，边境风情、民族文化、绿色生态、养生休闲、特色购物为亮点的旅游产业。深化与周边国家贸易投资合作，拓展社会人文交流，努力构建昆明—芒市—瑞丽—缅甸木姐—曼德勒—皎漂—孟加拉国—印度和昆明—芒市—梁河—盈江—缅甸密支那—印度东北部—印度本土开放发展轴，实现全州一盘棋开发开放，使德宏成为国家对外开放重要经济带的火车头。

图4：瑞丽国家重点开发开放试验区空间布局规划图



四、创建云南（瑞丽）沿边自由贸易园区

深入贯彻落实“以周边为基础实施自由贸易区战略”的部署，按照经济高度开放、贸易高度自由、投资高度便利、监管灵活高效、营商环境一流、体制机制灵活和可复制可推广的基本要求，以保税贸易、加工贸易、转口贸易为主体功能，保税仓储、展示展销、国际商贸服务等为辅助功能，加快构建多层次特殊监管区域、转变政府职能、创新监管服务模式、大力推进通关便利化、深化边境金融创新、扩大投资领域开放、转变贸易发展方式，着力营造一流的国际化营商环境，创建“一区多园、境内关外、政策优惠、机制灵活、跨境互动、安全高效”的沿边自由贸易园区，建成我国西南沿边国际保税物流加工基地、与国际惯例接轨的贸易投资便利化先行区，为推动孟中印缅经济走廊建设提供经验借鉴。

专栏3 云南（瑞丽）沿边自由贸易园区

云南（瑞丽）沿边自由贸易园区以瑞丽市两个一类口岸为立足点，规划面积50.7平方公里，主要布局建设瑞丽自贸示范园区、畹町跨境工业园、芒市空港经济园、瑞丽铁路综合保税园、弄岛加工贸易园、盈江那邦国际商贸物流园、陇川拉影国际经贸合作产业园“1区7园”。分3个阶段推进：第一阶段重点建设瑞丽自贸区示范园。以姐告边境贸易区为主体，规划面积3.8平方公里，主要布局国际贸易、商务会展、跨境金融服务、保税展示展销、跨境旅游功能，并努力发展为国际边境合作中心。第二阶段重点建设畹町跨境工业园。以畹町边境经济合作区为基础，规划面积5平方公里，重点强化国际仓储物流、进出口加工装配、加工贸易等主体功能，同时积极推进与境外连接区域的互动开发开放。第三阶段建设依托铁路口岸的瑞丽铁路综合保税园、与瑞丽边境经济合作区扩区移位结合的弄岛加工贸易园、依托口岸机场的芒市空港经济园、依托盈江口岸那邦通道的盈江那邦国际商贸物流园、依托中缅陆水联运大通道的陇川拉影国际经贸合作产业园。

五、推动建设中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区

积极回应缅甸实施木姐地区一体化开发开放战略，加强瑞丽与木姐的跨境合作，按照“两国一区、境内关外、自由贸易”的方式，加快规划对接、口岸对接、设施对接、功能对接、产业对接、政策对接，合作发展国际贸易、加工贸易、国际货运、免税购物、商品展示和销售、宾馆饭店、旅游度假等产业，建设集国际经济贸易、保税仓储、进出口加工装配、国际会展、跨境金融保险服务、跨境旅游购物、跨境投资和边境社会发展事务合作为一体的综合型跨境经济合作区，打造中缅全方位合作高端平台和孟中印缅次区域合作战略支点。

六、努力建设孟中印缅经济走廊先行区

以跨境基础设施和产业园区建设为支撑，实施“双边互动、四国联动、多边参与，通道优先、商旅带动、产业推动”建设思路，全面深化中缅合作，着力突破跨境基础设施互连互通瓶颈制约，着力建设瑞芒陇盈国际口岸城市群，着力扩大经贸投资规模质

量，着力提升旅游文化交流水平，着力加强边境社会事务合作发展，为经济走廊建设积累经验、提供示范。争取国家优先推动建设昆明—瑞丽—缅甸木姐—曼德勒—皎漂—孟加拉国吉大港—达卡—印度加尔各答孟中印缅国际运输通道和伊洛瓦底江中缅陆水联运通道，促进国际运输便利化。积极探索信息互换、监管互认、执法互助的海关合作，以及检验检疫、认证认可、标准计量、统计信息等方面的双多边合作，促进通关便利化。推动完善双多边投资保护制度，加快投资便利化进程。鼓励和支持工商企业、民间资本投资建立各种类型的跨境合作区、境外经济贸易区，参与沿线国家口岸、城镇基础设施建设。

第四节 发展壮大优势产业，构建现代产业体系

按照高端化、集群化、园区化、特色化、低碳化、品牌化发展要求，加大招商引资力度，积极承接产业转移，大力发展现代农业、清洁能源、加工制造、特色旅游、现代服务等优势产业，构建现代产业体系。

一、优化发展现代农业

立足独特的资源禀赋，加快农业现代化发展步伐，建设一批特色鲜明、产业链完善、产学研用有机结合、上下游产业协调发展、引领示范作用显著的特色农业发展基地，打造面向南亚东南亚开放的生物产业基地、全国重要的绿色生态安全农产品生产基地。到 2020 年现代农业增加值达到 100 亿元以上，年均增速 6% 以上。

（一）特色农业。严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，开展耕地质量保护和提升行动，大力建设高产稳产农田，巩固云南粮食安全重要基地。充分发挥市场决定作用，重点建设陇川、盈江、芒市等国家糖料主产区，推动蔗糖产业整合资源、延伸产业链、增强竞争力。继续实施“菜篮子”工程，大力发展生态、绿色冬季农业和高山夏秋蔬菜种植。巩固提升咖啡、柠檬、柚子、橡胶、茶叶、桑蚕等产业，积极发展高原特色农产品加工。到 2020 年，全州粮食播种面积达到 230 万亩以上。

（二）优质烟草。实施烟草产业“三步走”发展战略，加快规划和建设基本烟田、基地单元，改造中低产烟田，力争建设 1 座烟叶复烤厂，使烟草产业成为农民致富、财政增收的重要产业，把德宏建设成为国际型优质烟叶战略基地、云南省烟叶后备战略基地和中式卷烟高端品牌核心原料生产基地。

（三）高效林业。以深加工、创品牌、增效益为核心，加大林业资源整合力度，大力发展速生和珍贵用材林、木本油料、林下资源和经济林果，打造全省优质珍贵用材林基地、木本油料基地、林下产业基地、特色林果基地，稳步推进野生动物驯养繁殖，培育发展一批林业龙头企业和专业化组织，实现林业高效持续发展。

（四）现代种业。构建产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系，重点发展农

作物种业、林木（果）种业、甘蔗良种、畜禽良种、渔业良种。

（五）生物医药。以市场为导向，稳妥发展辣木、石斛、草果、魔芋、胡椒、绞股蓝、滇皂荚、薯蓣、萝芙木、重楼、美登木等中草药种植，合理开发利用野生中草药资源，引入社会资本开展种植、科研、生产、营销。支持发展民族生物制药、生物保健食品。

（六）生态牧业。以万头生猪、千头肉牛、千只肉羊、特色奶源生产基地等工程建设为重点，支持养殖小区、畜牧专业合作社、专业户建设，大力推进猪牛羊和家禽的标准化规模养殖。培育水体经济，发展水产健康养殖。鼓励发展精深加工，完善产品安全追溯体系，做强做优畜禽加工、冷链物流企业。着力强化科技支撑、动物疫病防控、质量安全监管体系建设，构建现代畜牧业产业体系，打造全省重要的优质生态畜产品生产加工基地和全国重要肉牛基地，争创境外畜牧资源利用试验示范区。

（七）现代农业庄园。以现代农业、生态林业、休闲旅游等基地建设为重点，整合产业基地、农业园区、农民合作社、家庭农场、种养大户和龙头企业资源，集中力量，集聚要素，规划发展一批模式多样、特色鲜明、发展领先的现代农业庄园，使现代庄园成为农业经营机制创新的示范基地、农业产业化发展的重要载体、展示高端农业的示范窗口。到 2020 年，扶持建成后谷咖啡、迪思坚果、红瑞柠檬、遮放贡米、干邦亚石斛、佰林水产、德凤普洱茶、弘梁回龙茶、弄岛柚子、户撒猕猴桃、彩云琵琶、盈瑞畜牧、润源猪场、儒林牧业等现代农业精品庄园。

二、培育发展加工制造业

按照有扶有控、落地生根、彰显特色、绿色发展的要求，大力培育发展加工制造业，加快推动从资源依赖向市场主导、创新驱动转变，从低附加值向高附加值、高耗能污染向环境友好转变，实现加工制造业转型升级。到 2020 年加工制造业增加值年均增长 13% 以上。

（一）大力发展基础材料制造业。推进芒市 30 万吨水电铝新技术示范推广项目建设，构建集水电、铝矿开采、氧化铝生产、电解铝冶炼和铝深加工为一体的完整铝产业链。优化发展新型建材，建设新兴建材加工产业基地。整合提升硅冶炼和有色金属产业，适度发展黑色金属，调整优化传统化工，谋划发展金属新材料，培育发展小金属产业。

（二）积极培育新材料研发和制造业。加强自主创新能力建设，着力突破核心关键技术，开发化工产品深加工工艺。加快研发和引进先进适用技术，不断延伸产业链，开发适销对路产品，促进化工产品向精细化、新型化发展，提高产品附加值。重点开发光电子材料、高性能铝镁合金、高性能铝合金等高强轻型合金材料。积极研发高性能复合材料。推动建材企业重组，控制水泥产能，提高产业集中度。

（三）稳妥推进装备加工制造业。加快北汽瑞丽制造基地、瑞丽银翔摩托车产业园等重大项目建设，大力引进关联配套企业，建立交通装备生产加工基地。以南亚、东南

亚为目标市场，大力发展工程机械、农用机械、机电产品、大型铸锻件、模具、五金配件、紧固件等制造业，打造出口装备加工制造业基地。

（四）积极发展消费品制造业。提升珠宝玉石深加工，建设集毛料进口、加工生产、批发零售、节庆会展、职业培训、产品研发等为一体的珠宝玉石综合加工基地，打造“瑞丽珠宝”品牌。推进木材加工由初加工产品向“精、深、特、新”发展，发展板式家具、仿古家具、实木家具制造，建设优质红木加工销售基地。大力培育箱包、纺织、服装、塑料制品、玩具、五金等出口导向型产品制造，建设轻工及纺织服装出口加工基地。支持启升液晶电视项目建设，加快 TCL 项目落地，发展家电、电子信息消费品制造。培育发展生物技术药产业，推进基因检测等新型医疗技术应用，大力发展医疗护理、医疗器械等产业，建设医药及医疗器械出口加工制造业基地。大力发展粮食、油料、淀粉、饲料、水产品、热带水果等农产品加工。

（五）加快工业园区建设。坚持产城融合、特色立园，积极引导工业向园区集中、产业向园区聚集、企业向园区集结。采取园区投融资公司、企业投资、园企共建、社会资本参与等多种方式加大园区投入，加强园区基础设施和标准厂房建设。创新体制机制和开发模式，推动园区市场化运营、差异化发展、实体化管理。积极引进企业入驻标准厂房，推进新型工业化发展。大力引进大集团、大企业和其他社会组织在工业园区创办“园中园”，鼓励省内外工业园区到德宏合作共建异地园区，加快国际华商产业园建设，推动上海工业园落地。建好瑞丽、盈江百亿元工业园。

三、巩固提升能源产业

优化提升水电，加快发展天然气利用，积极发展新能源，使能源产业成为加快发展的重要引擎、“走出去”的引领产业，建设清洁能源利用示范区，打造跨境能源合作基地。

（一）扎实推进能源生产。充分利用水能资源，做强做优水电产业，进一步加强瑞丽江二级电站、太平江二级电站、南太白江 1—4 级电站等境外水电合作开发利用工作，推进勐乃河水库的开工建设，做好木笼河、勐戛河、芒牙河等重点流域龙头水库的前期工作，力争建成 1—2 个龙头水库。强化电网建设，增强电网输电能力，建成投产 500kV 芒市和遮放输变电、遮放变二期、芒线输变电、汉弄变二期、瑞丽江二级电站接入系统工程和傣龙变至德宏变第Ⅱ回线路新建工程等 6 个 220kV 项目，建成投产一批 110kV 及以下输变电工程项目。加快推进天然气基础设施建设，开发利用中缅天然气管道资源，配套建设压缩天然气母站和城市门站、CNG 加气站，建成芒市天然气应急调峰储备中心。大力发展光热利用、光伏利用、风能利用、与建筑结合的太阳能利用，积极稳妥发展生物质能，支持硅冶炼余热发电。

（二）加大能源利用力度。积极承接中东部电力密集型产能有序转移，鼓励多种方式矿电结合发展清洁载能产业。强化硅工业技术改造和环境监管，推进硅冶炼企业兼并联合重组，加快转型升级。加快发展天然气利用，优先发展居民生活、商业和公共事业

用气，积极推广天然气汽车利用，鼓励发展天然气分布式能源，加快天然气替代传统工业燃料利用，大力发展天然气工业。有序发展分布式太阳能光伏发电，推广屋顶光伏发电，探索发展光伏大棚、水面光伏发电等。稳妥推进风电开发，有效推进地热资源开发利用。

(三) 大力发展能源装备制造业。依托中小水电建设工程发展小水电装设备制造项目，引进发展太阳能光热设备、太阳能光伏材料、地热能、风能、生物质能装备等新能源装备制造，承接产业转移发展外向型电线电缆、光缆及电工器材等制造行业，积极发展能源装备出口加工及组装。

四、大力发展旅游文化产业

深入实施旅游开发与城镇、文化、产业、生态、乡村建设和沿边开放“六位一体”的融合发展战略，不断扩宽旅游产业发展空间，延伸产业链，构建特色旅游产业体系。

(一) 着力提升传统旅游业。围绕“两江、两城、两环线”空间布局，着力构建边境风情、民族文化、绿色生态、养生休闲、特色购物五大旅游产品，打造养生、欢乐、美食、购物等“四个天堂”，建设云南重要旅游目的地。建设一批富有特色的旅游小镇和民族文化生态旅游村，推进瑞丽江—大盈江风景名胜区旅游项目和旅游基础设施建设，提升瑞丽、芒市两个中国优秀旅游城市品质，建成瑞丽江民族风情文化旅游长廊和大盈江沿岸百里山水美丽画廊；发展森林生态旅游。提升中缅边境一日游，推动中缅边境长线游和深度游。

(二) 加快发展文化产业。实施创新驱动发展战略，推进“互联网+”在文化产业领域的广泛应用，加快建设芒市民族文化产业园、傣族文化国际产业园、中国德宏景颇族国际目瑙纵歌文化园、葫芦丝文化园，推动文化产业与旅游、体育、信息、物流、建筑、设计等产业融合发展，促进文化产业结构调整和优化升级，构建以珠宝、红木、葫芦丝、户撒刀、民族织锦服饰等传统文化产业为主，广告和创意设计服务、数据出版、移动多媒体等新兴文化产业为辅的文化产业发展新格局。

(三) 深度开发旅游商品。大力发展系列特色文化商品、珠宝玉石产品、民族工艺品、民族生活用品、民族美术工艺品、民族服饰产品、民族乐器产品、生态文化产品、高档红木产品、旅游食品加工制造。提高旅游工艺品、纪念品的设计和制造水平。积极发展工业旅游产品。

(四) 培育发展康体休闲和健康服务业。开发中医养生、康复疗养等医疗服务类旅游产品，打造康体休闲和健身服务品牌。开发天然保健养生产品和民族医药，推广民族民间医药技术；发展运动健身产业，推出一批康体运动产品；发展生态养生产业，开发特色生物保健养生旅游、森林养生食品、森林运动项目；支持发展养老产业，重点发展社区型康体养老和乡村型康体养老产业；积极发展温泉疗养度假产业。

(五) 积极发展乡村旅游业。加速发展特色农业观光旅游、民俗体验旅游，扶持村寨、农业庄园等旅游客栈建设，创建一批乡村旅游名镇、名村，打造集特色农业、旅游

观光、特色文化、产品加工为一体的乡村旅游集聚发展区，逐步形成以旅促农、以旅富农、以旅脱贫的良好发展格局。

五、全面发展现代服务业

以“互联网+”为导向，大力发展现代物流业、商业服务业、金融服务业、生产性服务业、科技服务业等，形成覆盖城乡、布局合理、功能完善、特色明显、优势互补的现代服务业体系。

（一）提升外贸产业。巩固发展边民互市贸易、边境小额贸易、一般贸易、加工贸易、保税贸易，大力发展市场采购贸易、跨境电子商务等新型国际贸易业态。增加传统商品、装备设备、电子信息、高新技术、特色农产品等出口，扩大粮油食品、畜牧水产、资源能源、先进技术设备、关键零部件等产品进口。加快发展国际物流、商务旅游、跨境金融、劳务合作、通讯信息、职业培训、医疗保健、博览会展、工程设计与承包等服务贸易。扩大利用外资规模，提高利用外资质量。积极稳步实施“走出去”战略，加强对外经济合作。

（二）做大现代物流产业。以瑞丽、芒市、章凤为重要节点，加快建成瑞丽国际物流园区、芒市国际物流园、章凤口岸商贸物流园。规划建设一批集物流、加工、仓储、商品集散、贸易、中转、配送为一体的县域综合物流园区。依托建材、装备制造、农产品等产业基地，建设专业物流中心。积极引进电商企业，整合物流信息资源，综合运用互联网、物联网和云计算等信息技术，建立与国际接轨的电子商务和物流一体化的公共服务和应用管理平台。大力发展第三方物流与多式联运、物流信息平台 and 货物配载中心，构建多种运输方式相配套的现代化物流综合运输网络，提高物流集疏运能力。

（三）优化商贸流通服务业。与城乡发展同步建设标准化农贸市场和生鲜超市，加快建设农产品批发市场。实施城市社区商业网点改造提升工程，大力促进社区商业中心建设，实现社区商业网点全覆盖。建设一批辐射力强的乡镇商贸综合服务设施，推动建立村镇基本生活服务中心。发展品牌折扣店、品牌连锁店、网上品牌店等新型业态。鼓励商贸物流企业广泛采用自动识别和标识技术、电子数据交换技术、可视化技术、货物跟踪技术等，实现商品来源可追溯、去向可查证、物流流程可视化。

（四）强化工业生产性服务业。重点发展能源服务业和制造服务业。深化能源国际合作，稳定发展能源国际贸易，积极开展能源工程承包、水电劳务输出等外经合作，鼓励和引导制造业围绕产品功能扩展服务业务，搞好售后服务、全生命周期服务。推进制造业的智能化、数字化、网络化、服务化。发展产品定制、零部件定制、柔性化制造、个性化制造等。加快推进装备制造业、家电制造业、电子信息消费品制造业以及家具制造业等服务化，发展供应链管理服务，提供设计、制造、维修、回收等全生命周期服务及客户参与的定制服务等。

（五）培育科技服务业。加强科技合作，巩固发展培育和壮大科技服务市场主体，创新科技服务模式，延伸科技创新服务链，促进科技服务业专业化、网络化、规模化发

展。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科普等科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。到2020年，基本形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系，培育2-3个拥有知名品牌的科技服务机构和龙头企业。

第五节 推动社会事业健康发展，保障和改善民生

坚持以人为本、民生优先，不断推进基本公共服务均等化，扩大覆盖面，改善妇女儿童生存与发展环境，健全社会保障体系，使发展成果惠及各族人民，创建民族团结进步示范区。

一、优先发展教育

全面贯彻党的教育方针，培养德智体美全面发展的社会主义接班人。深化教育改革，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程。

继续深化教育综合改革，推动教育事业科学发展，提高教育现代化水平。统筹发展各类教育，基本普及学前教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施高中免除学杂费，基本实现县域内义务教育均衡，普及高中阶段教育。大力发展职业教育，积极抓好德宏职业学院二期工程，建设学院临床教学实训医院，着力提高基础能力，推进职业教育与高中教育双向沟通、双向流动。推动高等教育内涵发展，支持德宏师专专升本，创办国门大学。积极创办瑞丽沿边泛亚国际金融学院。支持云南民航学院建设。鼓励和支持民办教育，大力发展继续教育和非学历教育，构建终身学习“立交桥”。加强国际教育交流与合作，在华文教育、教材器材、师资培训、学生交流、教学实践等领域开展合作，打造跨境教育合作示范基地。加强师资队伍建设，扩大教师交流，强化师德教育。继续开展双语双文教学。继续实施高等学校建设、普通高中发展、中等职业学校能力提升、义务教育学校“全面改薄”、学前教育推进等工程，努力改善学校办学条件。

二、提高医疗卫生服务水平

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

进一步加强县、乡、村三级医疗卫生服务网络建设，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系，加快城镇社区卫生服务机构建设。大力推进乡镇卫生院标准化建设，进一步完善村卫生室基础设施。完善合理分级诊疗模式。加强公共卫生服务体系建，完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制，逐步建立农村医疗急救网络。继续加强中医服务能力和中医药事业发展。健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体

系，统筹整合城镇职工、城镇居民、新农合三项基本医疗保险制度。完善城乡医疗救助制度。稳步推进公立医院改革。鼓励和引导社会资本举办医疗机构，放宽社会资本和外资举办医疗机构的准入范围。加强与华大基因研究院的合作，发展精准医疗，提高地方病、传染病治疗能力。加快州妇女儿童医院、州人民医院门诊医技综合楼、盈江县人民医院配套设施建设。

三、加快体育事业发展

完善全民健身体系，健全社会化全民健身组织网络，广泛开展群众体育活动，提高全民健康水平。积极举办重大特色赛事。增强竞技体育综合实力，实现竞技体育成绩新突破。大力推进城乡基层公共体育健身设施建设。加快乡镇灯光球场、自然村篮球场建设。发展休闲体育，丰富城乡群众文化体育生活。建设中缅国际体育运动中心，抓好高原体育训练基地场馆和老年人体育设施建设。深化殡葬改革，加强殡仪场馆。

四、健全社会保障体系

健全机关事业单位养老保险制度。健全城乡居民基本养老保险制度并实现州级统筹。完善失地农民养老保障制度。整合城乡居民基本医疗保险制度。健全重特大疾病保障机制。加强社会救助体系建设，做好自然灾害救助工作，完善临时救助制度。逐步健全社会福利服务体系，推动社会福利服务社会化，加强残疾人、孤儿福利服务。继续实施棚户区改造和保障性住房建设。积极扩大就业，抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、失地少地人员等困难群体就业创业工作。千方百计增加城乡居民收入。切实做好困难儿童分类保障、残疾人权益保障、农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务等各项工作。加强人口和计划生育工作，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。加强养老设施、残疾人服务设施、就业服务设施等建设。切实抓好灾区应急抢险及灾后恢复重建规划和建设，确保灾区基本生产生活和社会经济发展水平全面恢复并超过灾前水平。

五、加大脱贫攻坚力度

加大滇西边境片区区域发展与脱贫攻坚力度，增加公共财政投入，创新金融扶贫，完善社会脱贫机制，形成政府、市场、社会协同推进的扶贫开发格局。聚焦重点区域，深入实施基础设施改善、特色产业培育、劳动力培训转移就业、移民新村建设、社会保障和社会事业发展、整乡整村整体推进、人口较少民族整族帮扶、生态建设等工程；瞄准贫困对象，深入实施精准扶贫、精准脱贫，推动产业扶持、安居建设、基础设施、基本公共服务和社会保障、能力素质提升、金融支持到村到户。改革财政专项扶贫资金管理机制，实行目标、任务、资金、权责“四到县”。继续实施易地扶贫搬迁、整乡（村）推进、以工代赈工程。统筹谋划兴边富民工程，推进边境小城镇建设，加强对外通道建设，大力实施产业扶贫，构建边境特色优势产业集聚带，打造绿色边境长廊。大力实施

金融扶贫，倍增扶贫资金投入。加大特困民族、散杂居民族、抵边居住边民扶持力度。大力实施“雨露计划”，加强素质教育和技能培训，切断贫困代际传递。到2020年，基本消除绝对贫困现象，实现梁河县、盈江县、陇川县和芒市整体脱贫摘帽。

六、加强社会治理

创新社会管理体制、机制，扎实推进平安和谐德宏建设。健全基层群众自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事务和公益事业，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。构建社区管理和服务平台，积极培育社区服务性、公益性、互助性社会组织。建立健全专业化调处机制，有效预防和化解社会矛盾。依法规范信访工作，严格实行信访终结制度。加强公共安全体系建设，保障食品药品安全，健全食品药品安全应急体系，强化基本药物监管，确保用药安全。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震等自然灾害防治能力。健全突发事件应急体系，加强应急队伍建设。完善社会治安防控体系，广泛开展平安创建活动，加强社会治安综合治理，做好基础设施、技防设备、装备建设，做到与城乡规划、旧城改造、社区建设、基层综合服务管理平台建设等统筹推进。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民生命财产安全。切实做好边境安全防控。持续推进爱民固边战略。深入开展禁毒人民战争，加强艾滋病预防和源头控制。实施一批政权法制建设项目。

七、大力发展民族团结进步事业

坚持和完善民族区域自治制度，用好用足用活民族政策。完善党委领导、政府负责、有关部门协同配合、全社会通力合作的民族工作格局。加强民族干部队伍建设，推动基层党组织建设。加强民族团结、爱国主义教育，培养和宣传民族团结先进典型，使各民族人心归聚、精神相依。深入推进民族团结进步示范区创建工作，实施“十县百乡千村万户”示范工程，加快民族地区经济社会发展。推动民族宗教工作法治化，依法管理宗教事务，依法协调民族关系，依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。建立健全有利于少数民族群众平等进入市场、平等就业、融入城市的政策导向和管理制度。健全与民族宗教代表人士的联系机制。

第六节 大力推进生态州建设，争创全国生态文明示范区

深入实施生态立州战略，将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，坚持绿色、循环、低碳发展，努力建成国家生态文明示范州，争当生态文明建设排头兵。到2020年，森林覆盖率达到68%以上。

一、建设绿色生态人居环境

深入实施主体功能区战略，优化城镇空间结构，发展城市森林，建设生态廊道、城市景观和休闲广场。严格规范采石、采砂施工活动及建筑施工和材料、垃圾运输行为，强化大气污染防治。深入推进芒市城市综合环境整治试点，加强城乡环境综合整治。实施城市绿色交通发展战略，优先发展公共交通，推行绿色出行，减少城市交通污染。大力实施集中式饮用水水源地保护工程。改善农村人居环境，开展以改水、改路、改灶、改厕、改厩和治理脏、乱、差为主要内容的“六改、三治”工作。重点实施勐板河水库水源地保护工程，芒市、盈江农村环境连片综合整治项目，瑞丽、陇川、梁河农村环境综合整治项目。

二、加强资源节约集约利用

加强生产、流通、消费全过程资源节约。推进灌区续建配套与节水改造，积极发展农业节水灌溉。推进化工、冶炼、食品加工等高耗水行业节水技术改造，推动工业园区循环化建设。加快城镇供水管网节水改造，推广城市再生水利用技术，严格用水总量控制。优化新增建设用地管理，盘活存量建设用地，挖掘各类闲置土地、低效土地和废弃土地的利用潜力，推进土地整治复垦开发，中低产田改造和“兴地睦边”农田整治工程，加强地质灾害治理。强化矿山环境保护与治理，集约、高效、绿色开发矿产资源，推动绿色矿山建设。加强秸秆、畜禽粪便以及其他农林、餐厨、建筑废弃物资源化利用，发展壮大循环经济。

三、强化生态建设和环境保护

加强铜壁关省级自然保护区、瑞丽江—大盈江国家级风景名胜区、生物走廊带及野生动植物主要栖息地、觅食地和迁徙通道等特殊区域的保护与管理。稳定和扩大新一轮退耕还林范围，实施陡坡地生态治理、生态公益林保护、生物多样性保护，积极应对外来物种入侵。稳步提高森林防火科技支撑能力和防控能力，强化防火隔离带、瞭望塔、防火通道、扑火营等基础设施建设。加大芒市大河、瑞丽江、大盈江、南宛河等流域水污染防治，建设城镇生态景观保护区域。加强土壤和重金属污染防治，控制重点行业 and 重点污染源，严格控制工业和城市污染向农村转移。加强农业面源污染防治和畜禽养殖污染治理。

四、推进节能减排和循环发展

全面加强工业、建筑、交通运输、公共机构和商业等重点领域节能降碳。实施电冶、建材、化工、制糖、橡胶、医疗、规模化畜禽养殖和机动车等减排项目。抑制两高行业发展和加快淘汰落后产能。建立严格的项目引进、产业转移环保准入制度。推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，推动重点行业企业循环化改造和清洁生产，

推进产业循环式组合，发展循环经济，促进生产和生活系统的循环链接，积极发展节能环保产业。确保完成节能减排降碳目标任务。

五、加快生态文明制度建设

健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，对全州水流、森林、湿地、山岭、草场、荒地、矿产等不动产进行统一确权登记，落实用途管制。严格生态保护红线管控，划定森林生态、土地、水资源和生物多样性保护红线，实行红线区域控制分类管理。探索编制自然资源资产负债表，建立对领导干部实行自然资源资产离任审计制度和重大生态环境损害责任终身追究制。完善资源有偿使用和生态补偿制度，健全有利于自然保护区、主要水源涵养区、生态脆弱保护区等重要生态功能区生态补偿机制，建立生态环境共建共享和生态文明建设多元化投入长效机制。改革生态环境保护管理体制，完善污染物排放许可制度和环境损害赔偿制度，健全举报制度，形成用制度保障生态文明建设的新格局。

第七节 加快发展民族文化，建设共同精神家园

坚持社会主义先进文化前进方向，以构建社会主义核心价值体系为根本任务，深化文化体制改革，推进文化创新，增强文化发展活力，繁荣民族文化。

一、加强城乡公共文化体系建设

以政府为主导，以公共财政为支撑，构建覆盖州、县、乡、村四级公共文化服务体系。实施州博物馆、文化馆、科技馆等重点文化建设工程。大力推进瑞丽国际文体中心、边境国门文化交流中心、中缅友谊文化广场、民族图书馆、影视基地、民族文化园区等标志性文化基础设施建设。广泛开展民族传统节庆文化活动和民间艺术活动，提高重大民族节庆活动影响力。加强农村文化阵地建设和人才培养，繁荣城乡文化。加大文化信息资源共享工程建设，改扩建、新建一批乡镇综合文化站、村文化室、农家书屋。鼓励农民自办文化，支持建设农民文化大院和文化活动广场。实施文化低保工程，保障特殊群体基本文化权益。

二、着力保护文化遗产

实施文物、非物质文化遗产保护、非物质文化遗产传承人培养工程。大力培养民族文化领军人才。建立非物质文化遗产档案数据库、非物质文化遗产名录。加大重点文物、古遗址、古墓群、古建筑、古水井等文物的保护。做好傣族孔雀舞、剪纸、傣剧、景颇族目瑙纵歌、阿昌族户撒刀锻制技艺等国家级非物质文化遗产项目保护。深入挖掘南洋华侨机工、马嘉理、远征军等重大历史事件，弘扬爱国戍边文化。重视对少数民族

语言文字、民族服饰、民族建筑、民族风俗、民族体育的保护。积极推动文化生态保护区、民族民间文化艺术之乡和优秀民族文化遗产基地建设。重点建设陇川目瑙纵歌传承中心、盈江刀安仁故居保护性开发、盈江非物质文化遗产传承展示中心、梁河南甸宣抚司署、李根源故居保护性开发等项目。

三、提高文化交流水平

扩大对外文化交流与合作，促进中外文化融合。进一步提高中缅胞波狂欢节、国际珠宝文化节知名度，推进建设瑞丽国际和谐文化示范区。支持德宏优秀艺术家、精品艺术节目“走出去”。加强中外影视制作、译播合作。积极探索民间及社会组织开展国际交流活动新模式，充分发挥国门书社、中缅关系研究所和海外民意会的作用，加强傣学学会、景颇族发展进步研究学会、德昂族研究学会等民族民间团体对外交流。用好侨务资源，做好华人华侨工作。深化中外媒体记者交流交往，办好《胞波（缅文）》报纸、中缅商贸信息网等平台，打造一批受众广、影响大的对外传播媒介和节目。发挥好中缅民生项目基金、瑞丽市妇女儿童发展中心的作用，加大 NGO 组织走出去步伐。

四、激发文化创造活力

推进国有经营性文化单位转企改制，完善法人治理结构。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，兴办艺术表演团体和美术馆、博物馆，参与旅游文化服务、动漫和网络游戏等领域的经营。创新公共文化服务运行机制和服务方式，探索实施公共文化服务政府采购机制。建立文化资产评估体系和文化产权交易体系，发展以版权交易为核心的各类文化资产交易市场。支持以反映德宏题材和德宏故事的文艺、影视精品创作。

第八节 全面深化经济体制改革，增强加快发展的强大动力

处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。牢牢把握改革正确方向，强化改革责任担当，充分调动各方面积极性，以改革促结构优化、以改革促公平正义，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，全面深化改革，把各项改革举措落实到位。

一、切实转变政府职能

围绕处理好政府与市场、政府与社会、政府层次间的关系，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。进一步健全政府职责体系，提高市场监管水平，强化社会管理和公共服务职能。继续优化政府结构、行政层级、职能责任，着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门等问题。深化各级政府机关事务管理

体制改革，严格控制机构编制。大力推进服务型政府建设，健全覆盖全民的公共服务体系，强化五级为民服务体系，大力推进行政审批网上服务大厅建设。深化行政审批制度改革，规范行政审批行为，减少政府对微观经济运行的干预。大力推进依法行政，健全行政执法体制机制。完善部门间协调配合机制，健全行政争议化解机制。完善重大决策机制，建立健全公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查、重大决策听证和集体讨论决定的决策程序，切实推进科学决策、民主决策和依法决策。建立科学合理的政府绩效评估指标体系、责任追究制度和纠错改正机制，提高政府执行力和公信力。按照政事分开、政企分开、事企分开和管办分离原则，积极稳妥地推进事业单位分类改革。

二、深化财政、投融资体制改革

建立全面规范、公开透明的现代预算制度和跨年度预算平衡机制。坚持公共财政原则，全面实施全口径预算管理，兼顾效率与公平，进一步优化支出结构，加大民生保障投入，强化法定预算约束，推进预决算公开。建立政府性债务权责明确的管理、偿还及风险预警机制。建立权责发生制的政府综合财务报告制度。完善推广政府购买服务制度。加快构建市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范、政府宏观调控有效的新型投融资体制，积极化解债务风险。创新重点领域投融资机制，大力推行政府投资与社会资本合作（PPP）建设模式。进一步规范各类专业投融资公司运作。优化民营与国企公平竞争的政策环境，推广水库、高速公路建设“一库（路）一策”、“一项目一策”等投融资模式。推进商事制度改革，营造国际化、法制化营商环境，落实企业投资主体地位。继续清理和规范投融资平台公司。建立健全考核投资效果、投融资债务风险的指标和制度。

三、推进国有资产管理体制改革

建立国有资本退出机制和保护制度，健全监管制度、考核机制和交易平台。积极引导社会资本参与国有企业改组改制，促进产权和投资主体多元化，发展混合所有制经济。改革国有资本授权经营体制，推动组建国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司，加大对重要行业和关键领域的投入力度。完善特许经营制度，完善政府购买公共服务。加强国有资产监管，完善国有金融资产、行政事业单位资产和自然资源资产监管体制，逐步实现经营性国有资产的相对集中统一监管。继续改善非公有制经济发展环境，推动大众创新、万众创业，大力发展非公有制经济。鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，引导非公企业建立现代企业制度。在金融、电力、资源开发、公用事业等领域，持续推出一批示范带动项目吸引非公经济进入。

四、深化农村综合改革

以深化户籍管理制度、农村土地产权制度、“三农”金融服务、农村公共基础设施

建管机制、统筹城乡管理体制改革的重点，推进统筹城乡发展试点工作。全面开展农村土地承包经营权、宅基地使用权、房屋所有权等确权登记颁证，明晰农村集体建设用地、承包地、宅基地及其他集体资产等产权，稳妥开展农村土地流转、征收、入市等改革试点。完善对被征地农民的合理、规范、多元保障机制。完善和落实农民进城就业、就学、就医、社会保障、住房保障等配套措施。加强农业社会化服务组织建设，发展壮大集体经济。继续深入推进乡镇机构和县乡财政管理体制改革的，全面提高基层财政保障水平。统筹城乡教育改革，提高农村义务教育质量和均衡发展水平。建立健全农村医疗卫生服务网络，完善农村社会保障体系。加强农村公共文化和体育设施建设，丰富农民精神文化生活。强化扶持阿昌族、德昂族、景颇族、傈僳族及深度贫困群体脱贫发展政策措施。深化农垦改革，逐步消除农场与农村的政策差别。建立健全农村产权流转交易平台，创新“三农”金融服务。

五、加快资源要素市场改革

加快对河流、森林、湿地、山岭、草场、荒地、矿产等自然生态空间统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用，完善资源性产品价格形成机制，完成能源、水资源等资源性产品价格改革。稳步推进州内水电站的整合，做大做强水电产业。支持符合条件的电力用户开展与发电企业直接交易，探索建立重点载能项目与大型水电站“专网专供、过网直供”的点对点供电模式。完善水电上网电价机制和用电阶梯价格制度。对淘汰类和限制类企业实施差别电价政策。编制全州自然资源资产负债表。加强自然资源监管，全面落实能源、水、土地节约集约利用的各项制度。建立健全资源环境产权交易机制，促进资源环境产权有序流转和公开、公平、公正交易。

六、深化科技体制改革

实施建设创新型德宏行动计划，加大政府科技资源对企业的支持力度，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系和激励机制。加快建立科技金融结合的投融资机制，制定科技型企业股权激励政策。支持科技型企业、专业技术协会建立跨境现代农业科技等交流合作平台。完善科技人才培养和创新创业人才发展机制。加强对外科技合作与交流。支持各类企事业单位与国内外高校、科研院所建立研发中心及院士(博士)工作站，完善柔性引才机制。改革科研项目和资金管理辦法，加快科技服务体系建设，完善科研成果转化、专利创新激励机制。加强知识产权运用和保护。

第五章 保障措施

纲要是指导全州国民经济和社会发展的行动纲领，要建立健全实施机制，确保目标任务顺利完成。

第一节 组织保障

纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，由州人民政府组织实施。要切实加强领导，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。州人民政府对涉及需要履行职责的约束性指标和重大战略任务进行分解，各县市、各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能职责积极配合，切实保障纲要主要目标和任务顺利完成。

专栏 4 部门责任分工

1.约束性指标。纲要确定的约束性指标具有法律效力，要建立约束性指标的定期公报制度、评价和绩效考核制度，必须确保完成。

- (1) 人口自然增长率（州发展和改革委员会牵头负责）
- (2) 城镇保障性安居工程建设（州住房和城乡建设局牵头负责）
- (3) 农村保障性安居工程改造（州住房和城乡建设局牵头负责）
- (4) 九年义务教育巩固率（州教育局牵头负责）
- (5) 城镇职工基本医疗保险参保人数（州人力资源和社会保障局牵头负责）
- (6) 城镇居民基本医疗保险参保人数（州人力资源和社会保障局牵头负责）
- (7) 新型农村合作医疗保险参保率（州卫生和计划生育委员会牵头负责）
- (8) 企业职工基本养老保险参保人数（州人力资源和社会保障局牵头负责）
- (9) 城乡居民社会养老保险参保人数（州人力资源和社会保障局牵头负责）
- (10) 森林覆盖率（州林业局牵头负责）
- (11) 森林蓄积量（州林业局牵头负责）
- (12) 单位 GDP 能耗（州工业和信息化委员会牵头负责）
- (13) 二氧化硫排放量（州环境保护局牵头负责）
- (14) 化学需氧量排放量（州环境保护局牵头负责）
- (15) 氮氧化物排放量（州环境保护局牵头负责）
- (16) 氨氮排放量（州环境保护局牵头负责）

(17) 耕地保有量（州国土资源局牵头负责）

2.重大战略任务。纲要确定的重大战略任务是实现发展目标的重要手段，是政府履行职责的重要内容，要落实责任，加强协调配合，努力确保完成。

(1) 加强基础设施建设，不断改善发展条件（州发改委、州交通运输局、州水利局、州住建局、州工信委牵头负责）

(2) 统筹城乡发展，加快推进新型城镇化（州住建局、州公安局、州发改委、州委州政府政研室牵头负责）

(3) 提升对外开放水平，着力实现开放发展（州商务局、州发改委、瑞丽试验区综合办、州委州政府政研室牵头负责）

(4) 发展壮大优势产业，构建现代产业体系（州工信委、州农业局、州发改委、州商务局、州旅发委、州文体广电局牵头负责）

(5) 推动社会事业健康发展，保障和改善民生（州教育局、州卫计委、州人社局、州民宗局、州民政局、州扶贫办牵头负责）

(6) 大力推进生态州建设，争创全国生态文明示范区（州环保局、州林业局、州水利局牵头负责）

(7) 加快发展民族文化，建设共同精神家园（州文体广电局、州民宗局牵头负责）

(8) 全面深化经济体制改革，增强加快发展的强大动力（州发改委、州财政局、州科技局、州新农办、州委编办、州委改革办牵头负责）

第二节 分类指导

坚持分类指导实施，注重充分发挥市场配置资源的基础性作用，同时政府要调控引导社会资源，合理配置公共资源。纲要确定的公共教育、公共卫生、公共文化、公共交通、公共安全和生活保障、住房保障、就业保障、医疗保障等基本公共服务领域，是公共财政优先支持的领域，政府运用公共资源全力完成。纲要确定的改革任务、相关政策的制定，是政府的重要职责，必须放在政府工作更加突出的位置，不失时机地推进。

纲要确定的保持经济平稳较快发展、转变经济发展方式、调整优化结构、统筹城乡协调发展等，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。产业发展、利用外资、非公经济等的发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。政府要积极引导，维护公平竞争，并综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，激发市场主体活力。

纲要提出的优化国土空间开发格局、生态环保、资源管理、调节收入分配、社会治理等要求，主要通过健全法律规章和加大执法力度，并辅之以经济手段加以落实。政府要高度重视，加强指导和统筹协调。

第三节 政策引导

围绕纲要提出的发展目标和战略重点，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，强化政策导向，根据“十三五”期间的重大政策体系，制定和完善财税、金融、土地、产业、改革、开放、民生、价格等政策。严格政策出台相关规定和程序，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障实施效果。

专栏 5 重大政策体系 *

- (1) 瑞丽试验区建设发展配套政策措施。
- (2) 稻谷最低收购价格政策。
- (3) 集体经营性建设用地流转政策。
- (4) 促进民营经济发展的政策措施。
- (5) 土地增值收益合理分配机制政策。
- (6) 城市综合体系列配套政策。
- (7) 加强历史文化名村、传统村落保护政策。
- (8) 促进农业转移人口市民化的政策措施。
- (9) 大宗商品进出口企业就地结算纳税政策措施。
- (10) 发展“飞地经济”的政策措施。
- (11) 农村产权抵押贷款融资配套政策措施。
- (12) 瑞丽试验区国际华商产业园建设相关配套政策。
- (13) 民族文化遗产抢救性保护政策措施。
- (14) 新形势下就业创业工作政策措施。
- (15) 消除就业歧视政策措施。
- (16) 网格化服务管理系列配套政策。
- (17) 其他重大政策。

* 此专栏主要贯彻落实《州委重要改革举措实施规划》

第四节 规划统领

纲要是全州国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定我州各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各县市、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护纲要的统领地位和权威性、严肃性。纲要明确的内容和提出的目标任务，由各县市总体规划、州级重点专项规划和部门专项规划、区域规划细化和落实，为纲要的顺利实施提供强有力支撑。各县市总体规划要做好与纲要发展战略和主要目标任务的衔接，与纲要总体要求不一致的，要在年度计划中相应调整。重点专

项规划和部门专项规划要细化纲要确定的专项发展目标、重点任务、重大工程和项目、重大改革和政策。区域规划要按照纲要确定的空间布局和瑞芒陇盈国际口岸城市群发展战略及重点，落实区域发展具体任务。年度计划要根据纲要，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。贯彻落实《云南省发展规划条例》，推进规划体制改革，落实好“四规合一”试点工作，建立定位清晰、层次分明、功能互补、衔接协调的规划体系，充分发挥规划的总体协调功能。

专栏6 州级重点专项规划*

- (1) 德宏州兴边富民工程“十三五”规划（州发改委负责）
- (2) 德宏州城镇污水处理及再生利用设施建设“十三五”规划（州发改委负责）
- (3) 中缅油气管道德宏段沿线发展与保护“十三五”规划（州发改委负责）
- (4) 德宏州城镇生活垃圾处理及再生利用设施建设“十三五”规划（州发改委负责）
- (5) 德宏州能源发展“十三五”规划（州发改委负责）
- (6) 德宏州综合交通“十三五”规划（州发改委负责）
- (7) 德宏州区域发展与脱贫攻坚“十三五”规划（州扶贫办牵头负责）
- (8) 阿昌族整族帮扶规划（2015-2017年）（州扶贫办牵头负责）
- (9) 德宏州旅游产业“十三五”发展规划（州旅发委牵头负责）
- (10) 德宏州学校德育“十三五”规划（州教育局牵头负责）
- (11) 德宏州现代职业教育体系建设“十三五”规划（州教育局负责）
- (12) 德宏州卫生服务体系“十三五”规划（州卫计委负责）
- (13) 德宏州“十三五”综合防灾减灾规划（州民政局牵头负责）
- (14) 德宏州城乡市场一体化建设“十三五”规划（州商务局负责）
- (15) 德宏州现代物流产业发展“十三五”规划（州商务局负责）
- (16) 德宏州基本公共服务体系“十三五”规划（州财政局负责）
- (17) 德宏州农村危房改造“十三五”专项规划（州住建局负责）
- (18) 德宏州文化产业“十三五”规划（州文产办负责）

* 此专栏主要贯彻落实《州委重要改革举措实施规划》和省发改委相关精神

第五节 检测评估

对纲要主要目标和重点任务、重要政策的制定实施进展和效果，以及重大工程和重大项目的推进情况跟踪落实和检测评价，总结经验，查找问题，促进规划实施。

落实检测监督制度。各县市、各部门要加强对纲要实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行检测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告纲要落实进展情况，自觉接受州人民代表大会及常务委员会的监督检查。根据纲要实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

健全规划评估制度。实行编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，对规划实施情况开展评估。建立第三方评估机制，制定第三方评估管理办法，开展第三方评估，并提出独立的分析评估报告。自评报告和第三方评估报告一并上报规划审批部门。

纲要实施中期阶段，要组织对纲要重要目标、战略重点任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估，并报州人民代表大会常务委员会审议。纲要实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

州人民政府确定并审批发布的“十三五”州级重点专项规划，要组织开展阶段评估和总结评估。由州人民政府审批发布的其他专项规划和重要的专项规划，根据需要选择确定开展阶段评估和总结评估。

完善规划修订机制。纲要一经批准，由州人民政府组织实施。当环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或国家调整相关指标等，需要对纲要进行修订或调整的，由州人民政府提出方案，报州人民代表大会常务委员会审议批准。