

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-  
九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目  
(梁河县畜牧生态园区产业道路)

实  
施  
方  
案

编制单位：梁河县交通运输局

编制时间：2019 年 4 月 26 日





# 梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目- 九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目 (梁河县畜牧生态园区产业道路) 实施方案

根据《梁河县人民政府关于下达梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目资金使用计划的通知》（梁政发[2019]16 号）、《上海市对口支援与合作交流专项资金管理办法》和《上海市对口支援云南省项目管理办法》的相关文件规定和要求，我局及时组织工程技术人员对梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(设计预算亦称梁河县畜牧生态园区产业道路项目)进行了现场踏勘，按《梁河县上海对口支援 2018 年捐赠资金项目建设工作要求》编写了本项目实施方案。

## 一、项目区概况

### 1、梁河县基本情况

#### (1) 地理位置

梁河县地处云南省西部横断山脉西南端、高黎贡山西麓坡阶地中的峡谷地带，位于德宏州东北部。东北与腾冲县接壤，东南与龙陵县交界，南与潞西市、陇川县毗邻，西与盈江县为邻。县境南北纵距 49 公里，东西最大横距 45 公里，国土面积 1159 平方公里。

#### (2) 地形状况和气候特征

梁河属半山半坝县。主要河流有大盈江、龙江和萝卜坝河，较大的坝子是遮岛坝、萝卜坝和勐养坝。境内地势由南向

北渐低，最高点是北部海拔 2672.8 米的痢痢山顶，最低点是南部海拔 860 米的勐养乡老芒东。梁河属南亚热带季风气候，四季不分明，雨量充沛，土地肥沃，多年年均气温 18.3℃，年均日照时数 2385.5 小时，年均降雨量 1396.2 毫米，不仅适宜多种农作物和经济林木的生长，而且天然资源丰富。有蓄积丰厚的思茅松用材林，有药材类、芳香类、竹类等野生经济植物 55 科、101 属、400 多种，有锡、铁、硫、煤、铝、锌、铀等 30 多种矿产资源，其中锡和煤的储量较大，有龙窝寨、热水塘等 17 处地热温泉，极具开发潜力。

### (3) 人口及经济发展状况

#### ①、人口情况。

梁河县辖 6 乡(含 2 个阿昌族乡)、3 镇，63 个村民委员会、381 个自然村、672 个村民小组；梁河县是一个多民族聚居的县，在 1159 平方公里的土地上居住着汉、傣、景颇、阿昌、德昂、傈僳、佤等 13 个民族，少数民族人口 54206 人，占总人口的 34.05%，其中傣族 35575 人，阿昌族 13045 人，景颇族 1902 人，德昂族 791 人，傈僳族 1256 人，佤族 744 人，各民族都有着自己独特的语言、服饰、饮食、嫁娶、音乐和舞蹈。同时各民族还有着自己的传统节目。以傣族的目脑纵歌节、阿昌族的阿露窝罗节、德昂族的浇花节、傈僳族的阔时节最具特色。阿昌族具有丰富的文化底蕴，其创作的史诗《遮帕麻和遮米麻》已被列为国家非物质文化遗产保护名录。

#### ②、土地利用现状

全县国土面积 1159 平方公里，境内最低海拔 860 米，最高海拔 2672.8 米，不同海拔土地面积为：海拔 860—1000 米之间有土地 78738 亩，占全县国土面积的 4.8%；1000—1300

米，有 572791 亩，占 45.3%；1300—1500 米，有 302845 亩，占 18.5%；1500—1800 米，有 465606 亩占 28.4%；1800—2300 米，有 23912 亩，占 1.5%；2300—2672 米，有 25293 亩，占 1.5%。坝子总面积为 215239 亩，占全县国土面积的 13.1%。坝子土壤多为河流冲积形成的壤土、沙壤土，大春季适宜发展水稻、甘蔗等作物；小春季可大力发展冬季农业，适宜种植蔬菜、豆类、油菜、冬包谷、小麦等作物。

### ③、梁河县经济状况

2018 年梁河县全年完成地区生产总值 22 亿元，增长 8%；完成固定资产投资 13.5 亿元，增长 30%；地方财政总收入 2.71 亿元，增长 7.8%；一般公共预算收入 1.39 亿元，增长 9.7%；社会消费品零售总额 6.79 亿元，增长 9%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增至 23640 元、7976 元，增长 8%、9.5%；年末金融机构存贷款余额分别达 45.18 亿元、18.45 亿元，增长 17.6%、1.8%；全年实现农林牧渔业总产值 13.31 亿元，同比增长 6%；粮食总产量达 7.28 万吨，实现产量 11 年连增；全年实现工业总产值 7.62 亿元，增长 15.8%。

## 二、编制依据和建设目标

### （一）编制依据

根据上海市对口支援与合作交流工作领导小组办公室、云南省沪滇扶贫协作领导小组办公室印发的《上海市对口支援与合作交流专项资金管理办法》和《上海市对口支援云南省项目管理办法》等文件。

### （二）建设目标

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)是

梁河县畜牧生态园区进场道路，该项目的实施将为梁河县畜牧生态园区建设项目的顺利推进及实施奠定坚实的基础。

### 三、建设内容与进度安排

#### (一) 建设项目内容

梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)位于梁河县九保乡九保村境内，路线全长1.55525公里。主要技术指标如下：

1. 公路等级：基本级；
2. 设计速度：15公里/小时；
3. 路基宽度：K0+000-K0+190.56段为8米，K0+190.56-K0+241.67段由8米渐变为4.0米，K0+241.67-K1+555.25段为4.0米；
4. 路面宽度：无路面；
5. 路面设计年限10年；
6. 纵坡及坡长：最大纵坡12%，最小坡长40米；
7. 圆曲线半径：一般最小半径15米，极限最小半径10米，不设超高的圆曲线最小半径150米；
8. 圆曲线间最小支线长度：特殊困难地段以上指标可以适当降低，同曲线间直线长度不小于30米(2v)，反向曲线间直线长度一般不小于15米(1V)；
9. 路拱横坡：行车道横坡2%，土路肩横坡3%；
10. 设计汽车荷载等级：公路—II级；
11. 抗震设防烈度：VIII度；
12. 地震动峰加速度系数为：0.2g。

设计主要工程数量为，路基土石方：36480立方米；软基

换填：144 立方米；C15 混凝土边沟：532.3 立方米；浆砌挡土墙：807 立方米；圆管涵：32 米/6 道；钢筋混凝土盖板涵：16 米/1 道；C30 钢筋混凝土示警柱：63 根/125 米；C30 钢筋混凝土护栏：22.5 立方米/50 米；交通标志牌：8 块；里程碑：2 块；工程预算造价：340.0147 万元，其中：建筑安装工程费 299.7265 万元，设备及工具、器具购置费 0.4666 万元，工程建设其他费用 29.9183 万元，预备费 9.9033 万元。

## （二）进度安排

于 2019 年 4 月 25 日前完成梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)实施方案，并报送县沪滇办初审。

2019 年 5 月初完成项目招投标工作。2019 年 5 月中旬开工建设，2019 年 11 月底竣工；2019 年 12 月 20 日前完成项目初验和县级初验后等待上级相关部门验收。

## （三）质量管理

梁河县交通运输局每年都根据当年农村公路建设任务，成立农村公路工程建设监理组，并将成立农村公路工程建设监理组的文件发给局各股室、段、及各施工单位。

农村公路工程建设监理组人员组成如下：项目负责人由局长担任；技术负责人由分管建设的副局长担任；工程质量监督及协调工作负责人由分管的养护的副局长担任；安全生产负责人由分管安全的副局长担任；监理组长由公路工程勘察设计室主任担任，监理成员由单位相关技术员担任。

文件中明确了各自的职责和权利，并对监理组成员进行分工，明确哪个监理对哪几个项目进行工程质量、工程进度、工程投资控制和现场安全生产管理工作。

自从梁河县交通运输局实行成立农村公路工程建设监理组以来，梁河县农村公路工程质量、工程进度、工程投资控制和现场安全生产管理工作均得到了提升，取得了不错的成效。

梁河县交通运输局将梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)纳入农村公路建设监理组进行监管，梁河县交通运输局有信心、有能力按时、按质、按量完成好梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)。

#### **四、项目资金筹措与管理**

##### **(一) 资金筹措**

梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)计划总投资340.0147万元，建设资金由上海市青浦区捐赠340万元，其余不足建设资金由地方政府自筹。

##### **(二) 资金管理**

梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)资金，由梁河县交通运输局专账管理，专款专用。梁河县交通运输局与施工单位签署的施工合同对项目建设资金有着严格和规范的管理。资金管理措施如下：

1. 履约担保金：中标人在签订项目施工合同时，必须向梁河县交通运输局缴纳合同履约担保金为签约合同价的10%，在建设项目工程全部完工并通过交工验收合格后一次性返还中标人。

2. 合同价款：施工项目实行固定单价合同含税费，工程量

以实际验收合格的数量为准。双方在此共同确认，工程量清单已包含本合同工程建设期内任何原因而导致材料、劳动力等市场价格变化的风险因素，合同期内不调价。

3. 工程预付款：①上级补助资金到位后支付开工预付款，开工预付款金额为10%签约合同价。开工预付款在中期支付证书的累计金额未达到合同价格的30%之前不予扣回，在达到合同价格的30%之后，开始按工程进度以固定比例（即每完成签约合同价的1%，扣回开工预付款的2%）分期从各月的中期支付证书中扣回，全部金额在中期支付证书的累计金额达到合同价格的80%时扣完。

4. 工程付款方式：按工程进度分期付款。审计保证金比例为合同总价的5%，在每期进度付款前，承包人自行向业主缴纳审计保证金，直至缴纳的审计保证金总额达到规定限额为止。审计保证金在工程通过最终审计，工程资料按相关要求移交归档后返还承包人。（注：根据上级交通主管部门的要求，交通建设资金为中央车购税的，资金必须当年用完，不能截留资金，否则由财政收回，所以梁河县交通运输局不再扣留审计保证金和质量保证金，而是采取由施工单位向梁河县交通运输局缴纳。）

5. 质量保证金：质量保证金百分比为月支付额的10%，限额为合同总价的5%。在每期进度付款前，承包人自行向业主缴纳质量保证金，直至缴纳的质量保证金总额达到规定限额为止。整个工程缺陷责任期满并发给缺陷责任终止证书后14天内，由监理工程师签发质量保证金支付证书将质量保证金返还给承包人。

## 五、组织保障措施

### **（一）组织领导。**

梁河县交通运输局将梁河县2019年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)纳入农村公路建设监理组进行监管。监理组组成如下:项目负责人由局长担任;技术负责人由分管建设的副局长担任;工程质量监督及协调工作负责人由分管的养护的副局长担任;安全生产负责人由分管安全的副局长担任;监理组长由公路工程勘察设计室主任担任,监理成员由单位相关技术人员担任。

### **（二）具体措施。**

1、项目负责人根据工程项目建设需要,负责组建项目管理的组织机构,任免行政、技术、财务、质量安全等负责人。与中标单位签订合同,履行合同约定的权利和义务。负责与政府、其他行业部门的协调工作。负责对监理组工作人员对工程建设工作情况的监督、检查及管理。负责工程建设款拨付等签认工作。

2、技术负责人对工程建设的进度控制、投资控制、变更设计、施工管理负总责。全面负责工程建设的技术管理、主持制定对监理组管理的工作计划,并负责组织实施。负责审查重要设计文件、施工方案和技术措施,及时解决施工中的重大技术问题;审批变更设计方案,完善变更设计手续;做好计量支付审核工作。

3、工程质量监督及协调工作负责人负责建立质量保证体系,对工程建设的质量全面负责,对施工现场进行全方位质量监督检查,做好辖区内的质量达标和文明施工管理,严格贯彻执行工程施工及验收规范、工程质量检验评定标准、质量管理

制度，负责施工现场质量问题纠正和预防措施的落实。负责对涉及建设项目的地方政府、百姓和地方各级部门的外部事务进行协调和处理；负责对于施工中遇到的征地、拆迁等问题，直接同有关人员进行接触，协调解决；负责拜访当地乡、镇政府，搞好地方关系；负责在施工的各个阶段，针对出现的各类问题，综合各业务部门的力量，最短时间内拿出可行性处理方案，将施工干扰降低至最小程度；负责对于施工中出现的其他突发性事件在第一时间确定合理的处理措施进行妥善予以处理。签发工程中间交工证书及组织路面转序工作，并签发转序合格通知书。组织工程交工验收和缺陷责任期验收，并签发责任缺陷终止书。

4、安全生产负责人负责宣传贯彻安全生产方针政策、规章制度，制定安全工作计划和文明施工管理目标，建立健全的安全保证体系，制订或修订安全和文明施工管理制度；负责工程建设的文明施工安全管理的逐项落实、实施推动工程建设安全组织保证体系的良好运行。督促实施施工组织设计、专项安全技术措施，实现安全管理目标；对建设工程各项安全生产管理制度的贯彻与落实情况进行检查与具体指导。

5、监理组组长负责组织项目监理机构，确定人员岗位职责，全面负责项目监理机构的日常工作。审批监理实施细则和旁站监理工作方案。签发工程开工或复工报审表、工程暂停令、工程款支付证书和工程竣工验收单等。审查施工单位提交的施工组织设计、技术方案和进度计划等。审核签署施工单位的申请、支付证书和竣工结算。审查和处理工程变更。调解建设单位与施工单位的合同争议、处理索赔和审批工程延期。主持监理工作会议，签发项目监理机构的文件和指令。抓好“三控两管一

协调”工作，“三控”即质量、进度、投资控制；“两管”即合同管理、信息管理；“一协调”即沿线群众的协调工作。主持或参与工程质量事故的调查。组织编写并签发监理月报、监理工作阶段报告、专题报告和监理工作总结。审核签认分部及单位工程质量检验资料、审查竣工申请、组织并参加竣工验收。主持整理工程项目监理资料。当发现重大施工质量和安全问题时，应协同有关方面采取相应措施予以处理，并按有关规定及时报告建设单位和建设行政主管部门。

7、驻地监理员负责在监理组长指导下进行质量监督、检测和计量等具体监理工作；督促承包人做到工程质量“三全控制”，即全员质量控制、全方位质量控制、全过程质量控制。抓好“三控两管一协调”工作，“三控”即质量、进度、投资控制；“两管”即合同管理、信息管理；“一协调”即沿线群众的协调工作。核查并记录进场材料、设备、构配件的原始凭证、检测报告等质量证明文件，以及施工人员的使用情况。签认工程质量检查和工程计量原始凭证。对工地进行巡视，按施工程序进行验收，对工序进行旁站，做好旁站监理记录。对每道工序、每个部位进行现场检查和现场监督，对重要工程进行跟班检查。收集整理相关监理资料。做好监理日记和有关监理记录。当发现重大施工质量和安全问题时，必须立即进行处理，并及时报告监理组长。当发现施工活动危害工程质量和安全时，监理员有权立即制止并及时报告监理组长。

## 六、效益分析

### （一）社会效益方面

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)是

梁河县畜牧生态园区进场道路，该项目的实施将为梁河县畜牧生态园区建设项目的顺利推进及实施奠定坚实的基础。而梁河县畜牧生态园区的建成将积极推动梁河县畜牧业的发展，产生较好的社会效益。

## （二）经济效益方面

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)的建成，将加快梁河县畜牧生态园区的建设。梁河县畜牧生态园区的建成将促进梁河县畜牧业的发展，带动乡村生猪养殖产业发展，为全县的贫困群众增加一条创造收入的路子，让贫困群众得以脱贫摘帽。

## （三）生态效益方面

通过项目实施，将改善梁河县畜牧生态园区人居环境，提升卫生条件。将产业园区与外界更好的连接起来，让建设好的产业园区更好的运转，为实现梁河县经济社会可持续发展发挥积极的推动作用。

## （四）扶贫效益方面

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)的建成，将加快梁河县畜牧生态园区的建设，梁河县所有生猪养殖户都将受益。梁河县畜牧生态园区的建成对梁河县的畜牧业产业有明显的带动和促进作用，通过龙头培育、产销对接、养殖技术普及、人才培养等方面的推广，提高乡村群众的养殖积极性，提高劳动效率，养殖群众收入将不同程度的有所增加，梁河县建档立卡贫困养殖户人均可支配收入有

稳定提升，为贫困人口脱贫出列创造条件，精准扶贫精准脱贫预期目标实现有望，扶贫效益十分明显。

## 七、项目建后管护

### （一）管护形式

梁河县 2019 年上海市对口帮扶云南省项目-九保乡大耳黑猪养殖基地道路配套项目(梁河县畜牧生态园区产业道路)属梁河县畜牧生态园区的进场道路，该道路不属于梁河县交通运输局管护范围，所以项目竣工验收后，将交由梁河县畜牧生态园区进行管理和维护。

### （二）管护制度

梁河县畜牧生态园区负责对本项目工程进行全方位的管理和维护，宣传和教育好园区工作人员爱路护路的思想意识，确保路产路权的完整清晰，确保项目工程能正常使用，使进出园区的合作养殖户都能享受道路带来的便捷，使项目发挥最大效益。

附件 1：梁河县畜牧生态园区产业道路实施方案及预算。

