

梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目

实 施 方 案

编制单位：梁河县农业农村局

2024年3月1日

目 录

一、基本情况.....	3
二、必要性.....	6
三、编制依据.....	7
四、项目概述	8
五、组织保障措施.....	11
六、效益分析.....	15

梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目实施方案

根据《梁河县推动茶叶产业高质量发展三年行动计划（2022-2025年）》（梁办发〔2023〕16号）、《梁河县人民政府关于提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和2021—2023年中央、省州衔接资金结余分配方案的批复》（梁政复〔2024〕4号）和《梁河县财政局关于下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2024〕10号）等文件精神，为扎实推进梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目实施，特制定本实施方案。

一、基本情况

（一）县域回龙茶产业发展情况

回龙茶产业是梁河县的特色优势产业，是县域五大传统农业支柱产业之一，是梁河县上报省委省政府确立重点打造的“一县一业”。截至2023年底，全县共有现代栽培茶园面积5.99多万亩和古茶树分布面积3.1万余亩，年度实现干茶产量4050吨，创工农业综合产值3.91亿元，其中：农业产值1.77亿元。长期以来，回龙茶产业不仅支撑了梁河县山区、半山区经济社会发展的半壁江山，而且也是巩固拓展脱贫攻坚和实现乡村振兴战略不可或缺的重要产业，产区覆盖全县9个乡镇、42个行政村，涉及农户1.6万余户6.5万多人，占全县总人口三分之一，茶产业足迹几乎遍布了全县山区、半山区的村村寨寨和山山洼洼，重点茶乡和茶村基本实现了人均1亩茶园的目标，户均茶叶收入13000多元和人均3200多元。

（二）项目点简要情况

1.项目点一：河西乡芒陇村莲花山茶叶基地，共有茶园面积600余亩，

其中：村集体茶园 250 多亩、农户茶园 350 多亩，现全部归由云南村图农业发展有限公司租赁承包开发经营，此基地茶园都是上世纪 60-80 年代种植的老茶园，一直没有一个规范的茶叶加工厂及设施设备，道路也还不够完善。该项目点位居阿昌族集聚区和回龙茶核心产区之一，距县城 4 公里，宜茶自然生态条件优异，民族人文特色资源明显，是未来梁河县打造茶庄园和茶旅融合开发的重要潜力区之一。

2.项目点二：平山乡小园子村茶叶基地，此基地位居小园子村茶园集中连片核心区，小园子村是个典型的山区村，茶产业是全村主要经济收入来源和支撑全村社会经济发展的主导性产业，全村共有茶园面积 3000 余亩，人均 1.4 亩以上。项目基地海拔 1700 米，年均气温 17.1℃，年均降水量 1760mm，全年无霜期 320 天，属亚热带湿润温凉气候区，土壤以黄棕壤土为主，气候、土壤等自然资源条件十分适宜优质茶叶的生产与发展；基地涉及农户 160 户 600 多人，其中：建档立卡脱贫户 40 户 140 多人、“三类”户 16 户 60 多人。

3.项目点三：大厂乡大生基村集体茶园基地，现该基地由梁河县毛峰茗曲茶业有限公司负责租赁承包经营，该公司是梁河县主要茶叶龙头企业之一，其在梁河县三个万亩茶乡大厂乡、小厂乡、平山乡等回龙茶核心产区共计租赁承包经营集体茶厂 3 座和集体茶园 2696 亩，年创茶叶产销量 120 余吨和产值 1000 余万元，带动农户 300 余户 1500 多人（其中：建档立卡户 90 户 380 人），每年为当地解决临时就业人员 1000 多人。该龙头企业旗下租赁承包的集体茶园大部分都是属于二十世纪 60-80 年代种植的老茶园，茶园茶树楷衰现象突出，茶叶品质和产出效益长期处于低水平徘徊。

4.项目点四：小厂乡勐竜村门前山茶叶基地，该基地是梁河县小厂万

亩茶乡核心产区之一，共有茶园面积 500 余亩，其中：村集体茶园 340 多亩、农户茶园 160 多亩，建有门前山集体联营茶厂一座，只因基地处于一个凸岭丘陵上，一直以来茶园缺水和冬春季干旱非常严重。目前门前山集体茶厂及茶园全部归由杨明太负责租赁承包经营，每年茶厂茶园基地上缴村集体提留款 17 万多元，有长期从事人员 20 多个家庭户和 300 多人。

二、必要性

1.茶叶产业是支撑梁河县广大山区半山区经济社会发展的一大主导性支柱产业，是梁河县委县政府拟重点打造的“一县一业”，历经长期多年的努力，梁河茶产业确实取得了巨大进步和振兴发展，但是，目前也面临着许多瓶颈和短板，主要表现在：一是大面积茶园基地基础设施条件落后及其标准化、高优化水平和产出效益普遍较低；二是大量茶厂（所）茶叶生产加工设施设备老化陈旧突出及其茶叶初精深加工能力薄弱；三是缺乏强有力的龙头企业引领带动发展，行业组织化、专业化及其全产业链融合发展水平低，至今全县没有一片比较完善的和真正的现代化、科技化的“设施茶园”基地，也没有一条标准化、智能化的茶叶“先进生产线”，行业全产业链软硬件和现代化装备设施建设等都仍然非常滞后。

2.此次开展项目建设的各个项目点，都是位居梁河县回龙茶茶业发展的核心产区，建设内容包括茶园基地改造改良提质增效、产区道路硬化提升建设、茶园引水灌溉管道及设施建设和茶叶加工厂建设等，项目惠及龙头企业、村集体和大量茶农，项目实施符合项目区实际迫切需求，项目区乡、村及茶企茶农渴求项目实施的呼声较高。通过项目建设实施，积极解决了项目区大量的茶园茶树枯萎问题和部分茶叶基地交通运输、缺水干旱、缺乏加工厂等困境，对大力提升项目区茶叶基地生产管理水平和产出效益，

提高茶企茶农思想认识，推动科技化、标准化、绿色高优化及其立体生态“茶旅融合”示范基地建设建成，为名特优产品创建、品牌打造和增强茶叶的市场竞争力，从而，促进产业振兴、茶企做大做强和广大茶农增收致富，是具有显著成效和现实意义的。

三、编制依据

1.《中共梁河县委办公室、梁河县人民政府办公室关于印发<梁河县推动茶产业高质量发展三年行动计划（2023—2025年）>的通知》（梁办发〔2023〕16号）。

2.《梁河县人民政府关于提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和2021—2023年中央、省州衔接资金结余分配方案的批复》（梁政复〔2024〕4号）。

3.《梁河县财政局关于下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2024〕10号）。

四、项目概述

（一）项目名称：梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目

（二）项目性质：新建及改扩建

（三）实施地点：梁河县河西乡芒陇村、平山乡小园子村、大厂乡大生基村和小厂乡勐竜村。

（四）建设单位：梁河县农业农村局

（五）项目主管单位：梁河县乡村振兴局

（六）项目资金管理单位：梁河县财政局

（七）项目实施内容：项目计划投入中央衔接扶持资金1050万元，在梁河县回龙茶核心产区开展茶叶基地道路硬化、引水灌溉、茶叶加工厂建

盖和茶园改造改良提质增效及套种棕包示范建设。项目建设主要内容如下：

1.河西乡莲花山茶叶加工房及相关附属工程建设：新建钢框架结构茶叶加工厂一座，共二层，建筑高度 9.05 米，占地面积 615.65 m²和建筑面积 1282.25 m²；附属工程包括 470 米进厂道路及整个厂区地坪硬化、消防水池及水泵房、厂内外水电及给排水、挡墙及围墙围栏、厂区绿化等。（详见项目初设）

2.平山乡小园子村茶叶基地道路硬化工程建设：在原土毛路基础上实施产业基地道路混凝土硬化建设全长 1842 余米，含部分路段排水沟、涵管、挡墙和预制盖板桥等工程建设。（详见项目初设）

3.茶叶基地引水灌溉工程建设：一是开展实施小厂乡勐竜村门前山茶叶基地引水灌溉管道架设建设，主管道线长 8600 余米和支管道线长 1040 余米，新建取水渠（坝、池）2 座以及 400m³和 50m³蓄水池各 1 座等；二是在河西莲花山茶叶基地开展茶园喷灌建设，新建 40m³灌溉蓄水池 1 座，布设喷灌管网覆盖茶园面积 90 余亩。（详见项目初设）

4.茶园改造改良提质增效及套种棕包示范建设：一是在平山乡小园子村茶叶基地开展茶园“三改”改造改良提质增效及套种棕包示范建设 1000 亩；二是在大厂乡大生基村（毛峰茗曲茶业公司）茶叶基地开展茶园“三改”改造改良提质增效及套种棕包示范建设 300 亩；三是在河西乡芒陇村莲花山茶叶基地开展茶园“三改”改造改良提质增效示范建设 200 亩；四是在小厂乡勐竜村门前山茶叶基地开展茶园套种棕包 300 亩。合计实施茶园“三改”改造改良提质增效 1500 亩和茶园套种棕包 1600 亩。

（八）项目总投资及资金来源：项目总投资为 1050 万元，项目资金来源为中央衔接扶持资金，其中：用于项目直接工程费用和茶园改造改良提

质增效建设奖补资金为 1039.5 万元（占比 99%）；用于项目设计、造价、检测、监理等项目相关管理费支出为 10.5 万元（占比 1%）。主要项目相关直接工程费用和奖补资金投入分项如下：

1.河西乡莲花山茶叶加工房及相关附属工程建设投资 482 万元。（详见项目设计概算）

2.平山乡小园子村茶叶基地道路硬化工程建设投资 152.61 万元。（详见项目设计概算）

3.茶叶基地引水灌溉工程建设投资 163.89 万元。（详见项目设计概算）

4.茶园改造改良提质增效及套种棕包示范建设 241 万元，其中：

（1）茶园“三改”改造改良提质增效肥料及黄蓝粘虫片采购 58.5 万元（合计 1500 亩，计划采购三元高效复合肥 3000 包（120 吨）和黄蓝粘虫片 37500 片）。

（2）茶园“三改”改造改良提质增效相关技改措施奖补 166.5 万元（合计 1500 亩，每亩奖补 1110 元）。

（3）茶园套种棕包奖补 16 万元（合计 1600 亩，每亩奖补 100 元）。

（九）项目实施计划：该项目实施计划总期限为 1 年，自 2024 年 1 月至 2024 年 12 月底。具体计划如下：

第一阶段：2024 年 1-2 月，落实项目扶持资金下达，完成项目挂接、勘测设计及相关前期准备工作。

第二阶段：2024 年 3-4 月，完成项目实施方案（建议书）编制评审报批及招投标（或采购）工作，签订项目施工合同和实现项目开工建设。

第三阶段：2024 年 5-10 月，为项目建设实施阶段。

第四阶段：2024 年 11-12 月，为项目竣工验收、结算审核及总结评价

阶段，完成项目资金拨付、相关资料收集整理归档和资产移交等工作。

五、组织保障措施

（一）项目组织管理

1.项目组织领导

为加强对梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目的组织领导，扎实推进项目建设实施工作，确保项目按时按质按量顺利高效完成各相关建设内容，经研究，决定成立梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目实施领导小组。

组 长：尹以乐 梁河县农业农村局局长

副组长：寸 远 梁河县农业农村局副局长

李继涛 河西乡人民政府副乡长

李月奖 平山乡人民政府副乡长

瞿发高 小厂乡人民政府副乡长

邵宗玉 大厂乡人民政府副乡长

成 员：孙艳双 县农业农村局产业办负责人

张怀瑜 县农业农村局财务室负责人

李文炳 县农业农村局茶技站站长

李刘声 河西乡项目办负责人

尹自廷 平山乡项目办负责人

杨开勇 平山乡农业服务中心负责人

陆得应 小厂乡农业服务中心负责人

尹寿銜 大厂乡农业服务中心负责人

郭照成、谷中海、宛安静、孔有兰、冯晨光、陈作书、寸永庆等县茶叶技术推广站全体人员。

领导小组下设办公室在县农业农村局茶技站，办公室主任由县农业农村局副局长寸远担任、副主任由茶技站站长李文炳担任，有关人员由茶技站和产业办相关人员组成。

2.项目相关单位职责

项目领导小组：贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、州、县相关工作要求，领导和统筹梁河县回龙茶茶业示范基地建设项目工作高效推进，研究协调解决项目推进中的相关事项和问题。

项目领导小组办公室：具体负责项目建设日常工作开展，贯彻落实领导小组各项部署和议定事项，统筹协调各有关部门、乡镇及相关方，并严格按照项目规划设计、方案批复及相关规定要求负责项目实施组织管理、跟踪问效、督促监督检查和切实把好资金拨付使用管理等工作。完成领导小组交办的其他事项。

县农业农村局：牵头具体负责项目组织实施和资金使用管理，组织完成项目规划设计、实施方案编制、招标采购及项目推进落实实施管理、相关资金兑付使用管理和项目资料收集归档等工作，做好茶园提质增效技术措施的培训指导及督促检查验收，按时上报项目实施执行情况，确保项目如期完成。

县财政局：负责按照资金下达指标文件及项目实施进度，专款专用，及时拨付项目资金，对项目建设和资金使用运行情况进行全程跟踪监测、问效和监督管理。

县乡村振兴局：统筹负责组织落实项目规划审核报批及其协调、监督、检查、指导项目实施和资金拨付使用管理等全面工作，确保项目高效推进。

河西乡、平山乡、小厂乡、大厂乡等项目属地乡镇、村及企业：负责项目入库资料收集、项目区属地群众宣传动员、矛盾纠纷调处解决、相关规划用地报批落实，安排专人配合相关单位督促指导和组织完成项目规划设计与落实实施，具体负责落实完成茶园提质增效技术措施开展及其督促检查与初验工作，协助做好项目公示公告、资料收集整理、竣工验收和资产移交等系列相关工作。

3.项目组织管理

项目开展将严格依照衔接资金管理办法及其项目建设实施的相关法律法规规定和程序，依法依规予以进行组织管理，在项目组织管理过程中将严格规范执行好项目相关公示、规划设计（实施方案）审查评审报批、相关第三方服务选择、工程招投标或农资采购、工程监理、资金拨付等各项制度，并广泛接受社会监督。

（二）项目技术措施管理

1.工程部分：严格按照项目工程规划设计施工图及其相关技术规范要求和质量控制规定等，予以执行实施管理。

2.茶园改造改良提质增效及套种棕包相关技术质量控制措施

（1）三元高效复合肥和黄蓝粘虫片采购。三元高效复合肥的规格要求是纯硫酸钾型，氮磷钾比为 15: 15: 15，净含量 40kg/包袋装，总养分≥45%，西洋、金禾神、蟒、龙蟒大地、奥磷丹、沃夫特等本地农户喜欢常用的正规大品牌产品；黄蓝粘虫片的规格要求是 20 cm×25 cm或 25 cm×30 cm，可降解板，黄板、蓝板合理搭配。采购由县农业农村局负责，依法依规实行公开统一采购，并按照各项目点实施茶园“三改”的总面积及其每亩需追施三元高效复合肥 80kg（2包）和安插黄蓝粘虫片 25片的要求，予以采购

调运分配到各负责项目组织实施的茶企业和村股份经济合作联合社。

(2) 茶园“三改”技术措施及要求。一是改土：顺茶行内侧开挖深×宽规格为 40cm×40cm 的一条肥槽沟，把园内表土、杂草、茶树修剪枝叶等埋于沟中，予以对茶园土壤营养、理化性状和茶树根系进行卓有成效的改造更新；二是改树：因树制宜对茶树树体进行一次全面的修剪改造更新，剪除茶树的病虫枝、瘦弱枝和枯衰枝，清除茶树上孳生的各种寄生草和病虫，全面加强和培养出旺盛的“高产、优质、高效”型茶园树势、树冠；三是改园：清除园区内高大恶性林木，补齐茶树缺株断行，抓好茶园平梯护埂和整体园林生态环境改善，积极构建复合立体生态秀美茶园茶山，严格按照绿色有机生态茶园基地各项农艺措施技术规范要求加强做好茶叶采摘与生产管理。茶园“三改”由各项目点的茶企业和村股份经济合作联合社负责组织实施。

(3) 茶园套种棕包技术措施及要求。套种方式：因地制宜，充分利用茶园梯埂及田间地头空地，进行合理套种；套种棕包苗规格：≥2年生苗，株高≥25 cm，苗木表现健壮、无病虫害危害；套种数量：每亩 50 株以上，验收时成活率≥80%，且栽种合理规范、长势良好。茶园套种棕包由各项目点的茶企业和村股份经济合作联合社负责组织实施。

(三) 项目资金管理

项目资金的拨付使用将严格遵照中央衔接补助资金使用管理的有关规定予以执行，坚持专款专用，严禁任何挤占、挪用，全面推行公开公示制度，加强资金日常监管，提高资金使用效益。工程建设类按签订施工合同并开工、工程建设进度和竣工结算等环节程序规定予以拨付款；农资采购类按签订合同预付和全部完成供货结算等环节予以拨付款；茶园“三改”

及套种棕包等提质增效措施，采取奖补扶持方式，经县、乡、村业务人员共同组织验收后，按各项目点基地验收合格面积，一次性予以拨付兑现奖补资金给茶企业和村股份经济合作联社（村集体经济组织）。

（四）项目档案管理

严格按照《云南省衔接资金项目资金管理操作手册》及相关规定要求，由项目实施领导小组办公室负责统一收集整理，在项目实施过程中，注重记录、收集、整理好各种图文档案材料，项目验收结束后，统一完整编制造册交县农业农村局产业项目办归类、立档、保存。

（五）项目资产移交

项目结束后，由县农业农村局牵头将项目工程建设所形成的固定资产造册登记，及时移交给项目受益乡镇和行政村组；明确产权责任主体，坚持建管并重，按照“谁受益、谁管护”的原则，制定切实可行的管护措施及村规民约，积极完善相关后续建管工作，扎实巩固提高项目建设成果。

六、效益分析

（一）经济效益。一是 1500 亩茶园通过提质增效，茶叶产量、质量和收益都将实现质的飞跃和大幅增长，预计平均每亩可创优质鲜叶产量达 500 公斤和农户收入达 3000 元以上，平均每亩比改造改良前至少增产 150 公斤和增收 900 元；1500 亩茶园基地合计每年可实现优质鲜叶产量达 750 吨和农户收入达 450 万元以上，比改造改良前增产 225 吨和增收 135 万元；项目涉及农户 200 多户 1000 多人（其中：建档立卡及“三类”户 50 余户 210 多人），平均每户可实现增收 6700 多元（人均 1300 多元）。二是莲花山茶叶加工厂建成后，预计每年可生产加工销售优质成品茶产量 30-50 吨和产值 250 万元以上，可新增从业人员 20 人以上，可通过租赁承包经营增

加村集体经济收入 10 余万元。

（二）社会效益。一是通过茶叶加工厂的建设，切实解决了项目区无茶叶收购加工厂及其企业、茶农买卖茶青难题，对提振项目区茶企茶农信心、促进茶产业振兴发展是会产生显著成效的。二是通过茶园基地道路硬化、引水灌溉等基础设施提升建设，不仅有效解决了项目区茶农进出茶园泥滑路烂、人背马驮及部分基地缺水干旱的问题，而且大大提升改善了基地农业设施化、标准化水平；加之，再通过茶园提质增效相关技术措施的实施，不仅大大提升和实现了项目茶园基地“高产、优质、高效”，而且为示范带动项目区大力提升茶农和茶产业科技化、高优化生产管理水平和促进“农文旅”融合全产业链振兴具有现实重要意义。

（三）生态效益。该项目本身就是一个生态提升改善的生态优化型项目，一是在项目建设实施过程中一定确保各个环节、各项施工措施不会对环境生态造成污染或破坏；二是项目建成后，对项目区茶园基地土壤理化性状改良、水土保持与土地利用效率提高以及整个环境生态环境改善是有利的，对周边水、土、气是友好的，生态效益显著。