

梁河县甘蔗产业示范基地建设项目

实 施 方 案

编制单位：梁河县农业农村局

2024年4月8日

目 录

一、基本情况.....	3
二、必要性.....	6
三、编制依据.....	7
四、项目概述.....	8
五、组织保障措施.....	11
六、效益分析.....	15

梁河县甘蔗产业示范基地建设项目实施方案

根据《梁河县蔗糖业高质量发展三年行动计划（2023—2025年）》（梁办发〔2023〕21号）、《梁河县人民政府关于提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和2021—2023年中央、省州衔接资金结余分配方案的批复》（梁政复〔2024〕4号）和《梁河县财政局关于下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2024〕10号）等文件精神，为扎实推进梁河县甘蔗产业示范基地建设项目实施，特制定本实施方案。

一、基本情况

甘蔗是梁河县“五大产业”之一，对稳定农民群众收入，增加经济来源，增加财政收入具有重要意义。2023年，全县蔗区种植面积6.2万亩，入榨28.37万吨（含境外3.2万吨），农业产值1.42亿元，实现税收1419万元。其中本次项目实施的芒东、勐养、九保三个乡镇甘蔗种植面积达到了3万多亩，是我县甘蔗主产区，占全县甘蔗种植面积的60%以上。

二、必要性

近年来，由于产业优化调整、产业争地现象突出、经济效益偏低等原因，我县甘蔗生产区域从条件较好的坝区逐渐转移到基础设施较为薄弱的山区及半山区，蔗农种植、砍运甘蔗成本不断

提高，收入下降，从而影响了蔗农种植甘蔗的积极性。2023年梁河县为改善甘蔗基地道路及沟渠等基础设施，在勐养镇、芒东镇、小厂乡、九保乡、曩宋乡蔗区，群众反映较大的部分种蔗区域进行基础设施维修维护，有效解决了部分甘蔗基地运送生产资料、砍运困难的问题，群众反映较好。但全县蔗区分散，基础设施依然薄弱，急需改善。2024年县人民政府决定实施甘蔗产业示范基地建设项目（第一批中央衔接资金），本项目主要针对芒东、勐养、九保3个甘蔗种植主产乡镇，通过项目实施，将有效改善甘蔗生产基地内基础设施条件，降低种植成本，提高蔗农效益，对巩固全县甘蔗产业基地建设具有重要意义。另外，通过甘蔗产业项目的实施，对于甘蔗良种的推广也至关重要，有利于加快我县甘蔗良种全覆盖。总之甘蔗产业项目建设不仅能够提升甘蔗产业的整体发展，还能带动地方经济的发展，不仅具有重要的现实意义还符合我县的长远发展战略。

三、编制依据

1.《中共梁河县委办公室、梁河县人民政府办公室关于印发〈梁河县推动蔗糖业高质量发展三年行动计划（2023—2025年）〉的通知》（梁办发〔2023〕21号）。

2.《梁河县人民政府关于提前下达2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和2021—2023年中央、省州衔接资金结余分配方案的批复》（梁政复〔2024〕4号）。

3.《梁河县财政局关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2024〕10号）。

四、项目概述

（一）项目名称：梁河县甘蔗产业示范基地建设项目

（二）项目性质：改扩建

（三）实施地点：梁河县芒东镇、勐养镇、九保乡

（四）建设单位：梁河县农业农村局

（五）项目资金管理单位：梁河县财政局

（六）项目实施内容：在芒东镇、勐养镇、九保乡 3 个乡镇建设甘蔗产业示范基地 1 个，具体建设内容如下：

1.芒东镇清平村 1 号路。铺筑 20cm 厚 C30 砼路面 4016m，合 23786.5 m²，支砌挡墙 78 m³。

2.芒东镇、勐养镇、九保乡蔗区道路维修维护。

（1）卡子村小块石填筑 20cm 厚，长 6232m，工程量 12968.75 m²；

（2）蔗区路铺砂石维修维护路面 32417 m²，其中：芒东镇铺筑 24944 m²，勐养镇铺筑 7473 m²；

（3）支砌 M7.5 浆砌片石挡墙 898.28 m³，其中：勐养镇 854.36 m³，九保乡 43.92 m³；

（4）九保乡新建沟渠长 894m，浇筑 C20 砼 250.32 m³。

3.相关附属设施。

(七)资金来源及概算：项目总投资 550 万元，资金来源为 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。资金使用计划为直接工程费用 544.5 万元，项目管理费 5.5 万元（按照中央财政衔接资金管理办法提取 1%），主要用于第三方相关项目管理费用支出。资金使用概算如下：

梁河县甘蔗产业示范基地建设项目投资概算汇总表

序号	实施内容	投资概算 (万元)	实施地点
1	铺筑 20cm 厚 C30 砼路面长 4016m、23786.75 m ² ，支砌挡墙 78 m ³ ，排水沟长 102m，浇筑 C20 砼 28.56 m ³ 。	338.48	芒东镇
2	小块石填筑 20cm 厚，长 6232m，工程量 2593.75 m ³ 。	15.08	勐养镇
3	蔗区路铺筑 20cm 厚沙石路面 32417.85 m ² 。	97.04	芒东镇、勐养镇
4	支砌 M7.5 浆砌片石挡墙 898.28 m ³ 。	40.91	勐养镇、九保乡
5	九保乡新建沟渠长 894m，工程量 250.32 m ³	22.05	九保乡
6	其他附属设施	30.94	
7	项目管理费	5.5	
8	合计	550	

(八)项目实施计划：该项目实施计划总期限为 1 年，自 2024 年 1 月至 2024 年 12 月底。具体计划如下：

第一阶段：2024 年 1-2 月，项目前期准备工作。

第二阶段：2024年3-4月，完成项目实施方案（建议书）编制评审报批及招投标（或采购）工作，签订项目施工合同和实现项目开工建设。

第三阶段：2024年5-10月，为项目建设实施阶段。

第四阶段：2024年11-12月，为项目验收、总结阶段。

五、组织保障措施

（一）项目组织管理

1.项目组织领导

为确保梁河县甘蔗产业示范基地建设项目顺利实施，成立项目实施领导小组。

组 长：尹以乐 梁河县农业农村局局长

副组长：杨定旭 梁河县农业农村局党组成员

杨世堂 芒东镇人民政府副镇长

郑少发 勐养镇人民政府副镇长

张立仁 九保阿昌族乡人民政府副乡长

成 员：孙艳双 县农业农村局产业办负责人

张怀瑜 县农业农村局财务室负责人

黄德安 县农业农村局甘蔗站站长

杨儒忠 县农业农村局甘蔗站

杨朝庚 芒东镇项目办负责人

柴 鹏 芒东镇农业综合服务中心负责人

岳正立 勐养镇项目办负责人

岳元平 勐养镇农业农村综合服务中心

赵兴郢 九保乡项目办负责人

领导小组下设办公室在县农业农村局甘蔗站，办公室主任由县农业农村局党组成员杨定旭担任、副主任由甘蔗站站长黄德安担任，有关人员由甘蔗站、财务室和产业办相关人员组成。

2.项目相关单位职责

项目领导小组：贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、州、县相关工作要求，领导和统筹梁河县甘蔗产业示范基地建设项目工作高效推进，研究协调解决项目推进中的相关事项和问题。

项目领导小组办公室：具体负责项目建设日常工作开展，贯彻落实领导小组各项部署和议定事项，统筹协调各有关部门、乡镇及相关方，并严格按照项目规划设计、方案批复及相关规定要求负责项目实施组织管理、跟踪问效、督促监督检查和切实把好资金拨付使用管理等工作。完成领导小组交办的其他事项。

县农业农村局：牵头具体负责项目组织实施和资金使用管理，组织完成项目规划设计、实施方案编制、招标采购及项目推进落实实施管理、相关资金兑付使用管理和项目资料收集归档等工作及督促检查验收，按时上报项目实施执行情况，确保项目如期完成。

县财政局：负责按照资金下达指标文件及项目实施进度，专

款专用，及时拨付项目资金，对项目建设和资金使用运行情况进行全程跟踪监测、问效和监督管理。

勐养镇、芒东镇、九保乡及各项目实施村组：负责项目入库资料收集、项目区属地群众宣传动员、矛盾纠纷调处解决、相关实施土地落实，安排专人配合相关单位督促指导和组织完成项目规划设计的落实及实施，协助做好项目公示公告、资料收集整理、竣工验收和资产移交等系列相关工作。

3.项目组织实施管理

项目开展将严格依照衔接资金管理办法及其项目建设实施的相关法律法规规定和程序，依法依规予以进行组织实施管理，在项目组织实施管理过程中将严格规范执行好项目相关公示、规划设计（实施方案）审查评审报批、相关第三方服务选择、工程招投标或农资采购、工程监理、资金拨付等各项制度，并广泛接受社会监督。严格按照项目工程规划设计施工图及其相关技术措施规范要求和质量控制规定等，予以执行实施管理。

（二）项目资金管理

严格按照《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法的通知》（财农〔2021〕19号）、《关于加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的实施意见》（云财规〔2022〕23号）及相关规定进行资金拨付使用管理，全面推行公示制度，加强资金日常监管，提高资金使用效益。

（三）项目档案管理

项目实施过程中，严格《关于印发云南省衔接资金项目资金管理操作手册》（云财农〔2023〕191号）文件要求，做好项目收集、整理好各种档案材料，并且归类、立档，完整地保存起来，形成永久性材料。

（四）项目资产移交

项目结束后，由县农业农村局牵头将项目工程建设所形成的固定资产造册登记，及时移交给项目受益乡镇和行政村组；明确产权责任主体，坚持建管并重，按照“谁受益、谁管护”的原则，制定切实可行的管护措施及村规民约，积极完善相关后续建管工作，扎实巩固提高项目建设成果。

六、效益分析

（一）经济效益

通过梁河县甘蔗产业示范基地建设项目的实施，可有效改善示范基地内灌溉及运输条件，蔗农种植便利，农业机械能到达蔗农田间地头，减少了搬运成本，特别是砍运环节。本次项目覆盖蔗区面积5500余亩，经测算交通条件便利的甘蔗砍运费为170元/吨，较原来的220元/吨，生产成本降低50元/吨，按5.5吨/亩的平均产量计算，亩降低生产成本275元，项目的实施直接为蔗农降低生产成本150多万元，项目区甘蔗总产值可达1420多万元，经济效益明显。

(二) 社会效益

通过梁河县甘蔗产业示范基地建设项目的实施，将有效改善甘蔗示范基地生产条件，降低项目区甘蔗种植成本，项目区预计辐射甘蔗示范基地面积 5500 余亩，带动蔗农 800 余户，三类人员 150 余户。项目的实施能有效促进本次项目区域蔗农种植甘蔗积极性，提高甘蔗种植管理水平，增加单产和效益，巩固甘蔗基地，社会效益明显。

(三) 生态效益

通过项目实施，进一步改善项目区的甘蔗示范基地道路交通网络条件，方便蔗农出行的同时，还可作为森林防火应急通道，对于项目区生态系统环境保护具有重要意义。