

# 梁河县烤房提质增效建设项目

实

施

方

案

编制单位：梁河县农业农村局

2025年1月2日

# 目 录

1.基本情况.....	3
2.必要性.....	4
3.编制依据.....	5
4.项目概述.....	6
5.组织保障措施.....	8
6.效益分析.....	10

# 梁河县烤房提质增效建设项目实施方案

根据《梁河县人民政府关于同意梁河县提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划分配方案的批复》（梁政复〔2024〕268 号）、《梁河县财政局关于下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2025〕2 号文件精神，下达梁河县农业农村局实施梁河县烤房提质增效建设项目资金 980 万元。为扎实推进项目实施，结合梁河烟区实际，特制订本实施方案。

## 一、基本情况

经过十余年的发展，烤烟已成为全县重要的支柱产业。2009 年至 2024 年全县累计种植烤烟 52.35 万亩，累计收购烟叶 158.34 万担，烟农售烟总收入 22.59 亿元，实现烤烟烟叶税 4.98 亿元。烤烟产业转型升级和烟农持续增收，为多渠道、全方位助力乡村振兴注入了新动能。一是对全县农村经济发展带动明显。2024 年全县完成烤烟种植面积 4.64 万，涉及 8 个乡镇，40 个村委会，172 个村民小组，带动烟农 3737 户，实现产值 2.05 亿元、烟叶税 4509 万元、户均收入 54856 元，其中：涉及脱贫户 806 户（三类人员），种植烤烟 7774 亩，实现产值 3433 万元，户均烤烟收入 4.26 万元。同时，组建本地育苗、移栽、大田管理、采烤、分级、收购等环节专业化服务队，培养本地产业工人 200 余人，据初步统计，

全县增收约 376.2 万元，拓宽了产业横向增收能力。二是对发展壮大村集体经济收入明显。2024 年烤烟实现村集体增收 293.8 万元，村均增加收益 4.6 万元。其中：烤房管理费增加村集体经济收入约 160 万元；燃烧机租金增加村集体经济收入约 40.8 万元；烟夹租金增加村集体经济收入约 93 万元。

## 二、必要性

烘烤是烤烟整个生产环节中承前启后的重要的一环，烘烤成败决定了烟叶等级质量和烟农效益。截至 2024 年，全县累计建设密集型烤房 2529 座，排除达到使用年限报云南香料烟有限责任公司核销 171 座，全县共有烤房 2358 座，其中：2012-2013 建设，满十年使用年限的 1650 座，占总数的 69.97%；2014-2023 年建设 708 座，占总数的 30%。烤房使用存在问题。一是烤房设备损坏老化。大部分烤房使用年限较长，烤房主体和烘烤设备出现老化损坏，导致部分烤房不能正常使用，2024 年 8 月县农业农村局及香料烟公司统计，全县因锅炉损坏不能烘烤的烤房有 170 座，占现有烤房总数的 7.3%，其他烤房也存在其他设备老化、损坏的情况；从数据来看，全县能投入 2024 年烟叶烘烤的烤房 2328 座，按烤房 20 亩/座计算，全县烤房能满足 46560 亩烟叶的烘烤，但排除损坏烤房后，现能使用的烤房要满足 2025 年烟叶烘烤仍存在较大差距。二是烤房和烟区不匹配。2009 年-2014 年，我县烟区主要围绕基础设施条件较好的坝子平田布局，

2009-2014 年间建设的 1941 座烤房投入也都在坝子区域。近年来，产业争地现象突出，部分坝区乡镇烟田向山田及二台坪子转移，导致全县烤房和烟区发展不匹配，即“有烤房的地方，没有烟；有烟的地方，又没有烤房”。梁河县烤房提质增效建设项目新建设的 110 座烤房，主要解决芒东、勐养、河西、曩宋、九保 5 个烟草大乡镇，10 个千亩核心村因烤烟种植面积增加后，群众反映配套烤房少，导致烟叶采收后不能及时入窑烘烤、烘烤质量下降的问题。项目的实施将进一步夯实烟叶生产可持续发展基础，显著改善项目区烟叶烘烤条件，全面提升烟叶烘烤能力、烘烤质量和效益，促进烟农增收，带动贫困户脱贫致富，对实现梁河县烟叶高质量发展具有重大意义。

### 三、编制依据

- 1.《云南省财政厅等 6 部门关于印发云南省衔接资金项目资金管理操作手册的通知》（云财农〔2023〕191 号）
- 2.《云南省财政厅等六部门关于修订〈加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的实施意见〉的通知》（云财规〔2024〕10 号）
- 3.《云南省财政厅等六部门关于修订调整衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价相关指标的通知》（云财农〔2024〕114 号）
- 4.《梁河县人民政府关于同意梁河县提前下达 2025 年中

央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划分配方案的批复》（梁政复〔2024〕268号）

5.《梁河县财政局关于下达2025年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2025〕2号）

#### 四、项目概述

（一）项目名称：梁河县烤房提质增效建设项目

（二）项目性质：新建

（三）实施地点：梁河县芒东镇、勐养镇、九保乡、曩宋乡、河西乡

（四）建设单位：梁河县农业农村局

（五）项目资金管理单位：梁河县财政局

（六）项目建设内容

1.建设安装工程。新建烤房11个点共110座，其中：勐养镇新芒东19座，勐养镇弄坎3座，勐养镇户养3座，勐养镇芒回10座，勐养镇硝塘5座，芒东镇翁冷丙那7座，芒东镇户那13座，九保乡安乐5座，九保乡勐宋20座，河西乡芒杏10座，曩宋乡马茂村15座；新建烤烟房配电室5座；建设配套燃料房440m<sup>2</sup>（钢架结构）；10kW外部电力配套1项。

2.设备配置。采购配套内置生物质燃烧机110套；采购9.5cm\*138cm烟夹2.5万个；采购配套发电机8套。

### （七）资金来源及概算

项目总投资 980 万元，资金来源 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，资金概算如下：

- 1.建设安装工程费用 736.33 万元。
- 2.配套设备购置费用 233.87 万元。
- 3.项目管理费用 9.8 万元，用于支付第三方费用。

### （八）项目实施计划

项目建设周期为 8 个月：2025 年 1 月—2025 年 8 月。  
具体建设计划为：

- 1.第一阶段：2025 年 1 月，完成方案编制、评审、上报、批复。
- 2.第二阶段：2025 年 2 月，完成政府招标采购。
- 3.第三阶段：2025 年 3 月-5 月为项目实施阶段。
- 4.第四阶段：2025 年 6 月-8 月，完成竣工资料编制、资料完善、组织项目验收，资产移交收益村委会等工作。

## 五、组织保障措施

（一）组织机构。为扎实做好项目实施工作，促进项目高质量建设。成立梁河县烤房提质增效建设项目领导小组。

组 长：尹以乐 梁河县农业农村局局长

副组长：杨定旭 梁河县农业农村局党组成员

成 员：杨世堂 芒东镇人民政府副镇长

郑少发 勐养镇人民政府副镇长

张立仁 九保乡人民政府副镇长

胡定勋 河西乡人民政府副乡长

李方佳 曩宋乡人民政府副乡长

项目工作领导小组下设办公室于县农业农村局，办公室主任由杨定旭担任，副主任由何正村担任，办公室成员如下：

冯晨光 种植业与高原特色产业发展股工作人员

张怀瑜 县农业农村局工作人员

雷世娟 县农业农村局工作人员

李根海 县农业农村局工作人员

柴 鹏 芒东镇综合保障和技术服务中心主任

岳元平 勐养镇烟草专干

李家伟 曩宋乡综合保障和技术服务中心主任

钊有济 河西乡烟草专干

晚安祥 九保乡烟草专干

（项目实施期间，人员如有变动，由对应岗位人员接替）

## （二）项目单位职责

乡镇职责：领导辖区烤房提质增效建设工作，做好烤房设备的接收，加强对项目工作的检查与监督，及时处理项目实施过程中出现的矛盾纠纷，确保 2025 年烤房维修提质增效

效建设项目工作顺利推进。

县农业农村局：实施单位负责制定详尽的项目实施方案，上报县人民政府审批后，根据审批后的方案组织实施。督促项目实施工作进度，对项目实施进度、质量进行监管，负责解决工作中出现的主要问题，确保各项工作顺利开展；科学规划、精心组织、积极协调、狠抓落实；督促各种烟乡镇按照项目时间要求和步骤开展工作，确保项目建设质量，确保按时投入使用。

县财政局：负责按照资金下达指标文件及项目实施进度，做好项目资金拨付及资金使用监督管理，最大程度发挥资金效益。

（三）资金管理。严格按照《云南省财政厅等六部门关于修订〈加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的实施意见〉的通知》（云财规〔2024〕10号）文件要求，加强资金和项目管理，落实绩效管理要求，全面推行公开公示制度，加强资金日常监管提高资金使用效益。

（四）档案管理。项目实施过程中，严格按照《部门关于印发云南省衔接资金项目资金管理操作手册的通知》（云财农〔2023〕191号）文件要求做好项目收集、整理好各种档案材料，并且归类、立档，完整地保存起来，形成永久性材料。

（五）项目资产移交。项目验收后，由县农业农村局牵

头将项目及时移交给项目受益村委会。同时，将项目工程建设形成的固定资产、造册登记，移交受益村委会，明确产权责任主体。坚持建管并重，按照“谁受益、谁管护”的原则，制定切实可行的管护措施及村规民约，积极完善相关后续工作，进一步巩固提高项目建设成果。

## 六、效益分析

### （一）经济效益

通过项目的实施可满足 2200 亩烤烟的烘烤需求，预计实现烤烟产值 960 万元，实现烟叶税 210 万元，增加集体经济收入 9 万元。

### （二）社会效益

通过梁河县烤房提质增效建设项目的实施能显著改善全县烟叶烘烤条件，项目覆盖烤烟烘烤面积 2200 亩，覆盖 5 个乡镇，10 个村委会；受益农户 5900 户，受益人口达 23000 人，其中：脱贫人口和监测对象 1470 户 5580 人；社会效益显著。

### （三）生态效益

通过项目实施，实现烟叶烘烤清洁能源化全覆盖，可减少燃煤、木材使用，显著减轻烘烤对环境的污染，生态效益明显。