

梁河县甘蔗产业示范基地项目

实 施 方 案

编制单位：梁河县农业农村局

2025年1月

目 录

一、基本情况.....	3
二、必要性.....	3
三、编制依据.....	4
四、项目概述.....	5
五、组织保障措施.....	8
六、效益分析.....	11

梁河县甘蔗产业示范基地项目实施方案

根据《梁河县人民政府关于同意梁河县提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划分配方案的批复》（梁政〔2024〕268 号）、《梁河县财政局关于下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（梁财农〔2025〕2 号）等文件精神，为扎实推进梁河县甘蔗产业示范基地项目实施，特制定本实施方案。

一、基本情况

甘蔗是梁河县“五大产业”之一，对稳定农民群众收入，增加经济来源,增加财政收入具有重要意义。2024 年，全县蔗区甘蔗保有面积 7.21 万亩，预计产量 28.5 万吨，农业产值 1.34 亿元，实现税收 1300 多万元。其中本次项目计划实施的芒东、勐养、九保、河西、曩宋、平山、小厂、遮岛 8 个乡镇均为我县甘蔗种植区域，项目实施地点全部为甘蔗生产基地。

二、必要性

近年来，由于产业结构调整、产业争地现象突出、甘蔗种植经济效益偏低等原因，我县甘蔗生产区域从条件较好的坝区逐渐转移到基础设施较为薄弱的山区及半山区，蔗农种植、砍运甘蔗成本不断提高，导致收入下降，严重影响了蔗农种植甘蔗的积极性。2024 年，梁河县为改善甘蔗生产基地道路、沟渠等基础设施，

在勐养、芒东、九保三个乡镇，群众反映较大的部分种蔗区域进行基础设施改造及产业道路维修维护，有效解决了项目实施区域甘蔗产业运送生产资料、砍运困难的问题，群众反映较好。但全县蔗区分散，基础设施依然薄弱，急需改善。2025年梁河县人民政府决定继续实施甘蔗产业示范基地项目，本项目涉及我县所有种蔗乡镇，通过项目实施，将有效改善甘蔗生产基地基础设施条件，降低种植成本，提高蔗农效益，对巩固全县甘蔗产业基地建设具有重要意义。另外，通过甘蔗产业示范基地项目的实施，对于我县国家糖料体系建设、甘蔗良种良法的推广也至关重要，有利于加快我县甘蔗良种良法的覆盖。总之，通过甘蔗产业示范基地项目的实施，不仅能够提升甘蔗产业的整体发展，还能带动地方经济的发展，不仅具有重要的现实意义还符合我县的长远发展战略。

三、编制依据

（一）《云南省财政厅等6部门关于印发云南省衔接资金项目资金管理操作手册的通知》（云财农〔2023〕191号）

（二）《云南省财政厅等六部门关于修订〈加强中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的实施意见〉的通知》（云财规〔2024〕10号）

（三）《云南省财政厅等六部门关于修订调整衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价相关指标的通知》（云财农〔2024〕114

号)

(四)《德宏州财政局关于提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》(德财农〔2024〕128 号)

(五)《梁河县人民政府关于同意梁河县提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划分配方案的批复》(梁政复〔2024〕268 号)

(六)《梁河县财政局关于下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》(梁财农〔2025〕2 号)

四、项目概述

(一)项目名称:梁河县甘蔗产业示范基地项目

(二)项目性质:新建

(三)实施地点:梁河县勐养镇、芒东镇、曩宋乡、九保乡、河西乡、平山乡、小厂乡、遮岛镇。

(四)建设单位:梁河县农业农村局

(五)项目资金管理单位:梁河县财政局

(六)项目实施内容:建设蔗区道路 18000m 及相关附属设施、甘蔗提质增效样板示范 800 亩。具体建设内容如下:

1.勐养镇:建设浆砌石挡墙 1172.31m³,土方 10255.8m³,铺筑砂石路面 7589.8m³,涵管 13m。

2.芒东镇:建设浆砌石挡墙 417m³,铺筑砂石路面 2882.5m³,土方 6125m³,涵管 40m,混凝土边沟 1210m³。

3.曩宋乡：建设浆砌石挡墙 907m³；混凝土边沟 176m³，新建桥梁一座，铺筑砂石路面 1399.16m³，涵管 10m。

4.九保乡：建设浆砌石挡墙 602m³，路面维修维护（块石或混凝土）790 m²，涵管 6m，混凝土边沟 16m³。

5.河西乡：建设浆砌石挡墙 542.24m³，涵管 130m，土方 2500m³。

6.平山乡：建设浆砌石挡墙 234.03m³，铺筑砂石路面 2060m³，土方 3403.73m³。

7.小厂乡：建设浆砌挡墙 34.8m³，土方 2692.2m³，铺筑砂石路面 990m³，块石路面 570 m²。

8、遮岛镇：建设浆砌石挡墙 104m³，涵管 6m，混凝土边沟 4m³。

9.建设甘蔗提质增效示范样板 800 亩,每亩发放药肥 40kg(药肥名称：噻虫胺；规格：总有效成分 0.16%，N-P-K≥40%)。

（七）资金来源及概算：项目总投资 580 万元，资金来源为提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。资金使用计划为：直接工程费用 558.2 万元；甘蔗提质增效样板示范 16 万元；项目管理费 5.8 万元（按照中央财政衔接资金管理办法提取 1%），主要用于第三方相关项目管理费用支出。资金使用概算如下：

梁河县甘蔗产业示范基地项目概算表

序号	单位工程	单位	工程量	单价	单位	总价(万元)	备注
1	土方	m ³	22479.23	12.00	元/m ³	29.97	
2	M7.5浆砌石挡墙	m ³	4015.42	450.00	元/m ³	180.70	
3	圆管涵	m	204.60		元/m	9.25	
4	铺筑砂石路面	m ³	14821.46	120.00	元/m ³	177.86	
5	C20混凝土边沟	m ³	1405.90	650.00	元/m ³	91.38	
6	块石和混凝土路面	m ²	1360.00		元/m ²	29.34	
7	新建桥梁一座	座	1.00	39700.00	元/座	39.70	
8	甘蔗提质增效示范样板建设	亩	800	200	元/亩	16.00	
9	前期管理费					5.80	
	合计					580	

(八)项目实施计划:该项目实施计划总期限为1年,自2025年1月至2025年12月底。具体计划如下:

第一阶段:2025年1-2月:完成项目实施方案编制评审报批及招投标(或采购)工作,签订项目施工合同。

第二阶段:2025年3-10月:项目建设实施阶段。

第三阶段:2025年11-12月:项目总结、验收阶段。

五、组织保障措施

(一)组织管理

1.组织领导

为确保梁河县甘蔗产业示范基地项目顺利实施,成立项目实施领导小组。

组 长: 尹以乐 梁河县农业农村局党组书记、局长

副组长: 杨定旭 梁河县农业农村局党组成员

成 员: 杨世堂 芒东镇人民政府副镇长

郑少发 勐养镇人民政府副镇长

尹以涛 曩宋阿昌族乡人民政府副乡长

张立仁 九保阿昌族乡人民政府副乡长

李继涛 河西乡人民政府副乡长

赵国晓 平山乡人民政府副乡长

杨政刚 小厂乡人民政府副乡长

李恩文 遮岛镇人民政府副镇长

孙艳双 县农业农村局产业办副主任
张怀瑜 县农业农村局财务室负责人
黄德安 县农业农村局甘蔗站站长
杨朝庚 芒东镇项目办负责人
岳正立 勐养镇项目办负责人
岳元平 勐养镇综合保障和技术服务中心工作人员
闫生安 曩宋乡农业技术服务中心工作人员
赵兴郢 九保乡项目办负责人
李刘声 河西乡村镇规划建设服务中心主任
孙廷富 平山乡农业技术服务中心工作人员
陆得应 小厂乡农业技术服务中心负责人
蔺艳梅 遮岛镇农业技术服务中心负责人

甘蔗站全体工作人员及项目实施区域村组相关人员

领导小组下设办公室在县农业农村局甘蔗站，办公室主任由县农业农村局党组成员杨定旭担任，工作人员由甘蔗站、财务室和产业办相关人员组成。

2.单位职责

领导小组：贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、州、县相关工作要求，领导和统筹梁河县甘蔗产业示范基地项目工作高效推进，研究协调解决项目推进中的相关事项和问题，统筹协调各有关部门、乡镇及相关方，并严格按照项目规划设计、方案批

复及相关规定要求负责项目实施组织管理、跟踪问效、督促监督检查和切实做好资金拨付使用管理等工作。

县农业农村局：牵头具体负责项目实施和资金使用管理。组织完成项目规划设计、实施方案编制、招标采购及项目推进、相关资金兑付和项目资料收集归档等工作，督促检查验收，按时上报项目实施执行情况，确保项目如期完成。

县财政局：负责按照资金下达指标文件及项目实施进度，专款专用，及时拨付项目资金，对项目建设和资金使用运行情况进行全程跟踪监测、问效和监督管理。

乡镇职责：负责项目入库资料收集、项目区属地群众宣传动员、矛盾纠纷调处解决、相关实施土地落实，安排专人配合相关单位督促指导和组织完成项目规划设计的落实及实施，协助做好项目公示公告、资料收集整理、竣工验收和资产移交等系列相关工作。

3.组织管理

项目开展将严格依照衔接资金管理办法及项目建设实施的相关法律法规规定和程序，依法依规予以进行组织实施管理，在项目组织实施管理过程中将严格规范执行好项目相关公示、规划设计（实施方案）审查评审报批、相关第三方服务选择、工程招投标或农资采购、工程监理、资金拨付等各项制度，并广泛接受社会监督。严格按照项目工程规划设计施工图及其相关技术措

施规范要求和质量控制规定等，予以执行实施管理。

（二）资金管理

严格按照《云南省财政厅等六部门关于修订〈加强中央和省本级财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的实施意见〉的通知》（云财规〔2024〕10号）及相关规定进行资金拨付使用管理，全面推行公开公示制度，加强资金日常监管，提高资金使用效益。

（三）档案管理

项目实施过程中，严格《关于印发云南省衔接资金项目资金管理操作手册》（云财农〔2023〕191号）文件要求，做好项目收集、整理好各种档案材料，并且归类、立档，完整地保存起来，形成永久性材料。

（四）资产移交

项目结束后，由县农业农村局牵头将项目工程建设所形成的固定资产造册登记，及时移交给项目受益乡镇和行政村组；明确产权责任主体，坚持建管并重，按照“谁受益、谁管护”的原则，制定切实可行的管护措施及村规民约，积极完善相关后续建管工作，扎实巩固提高项目建设成果。

六、效益分析

（一）经济效益

通过梁河县甘蔗产业示范基地项目的实施，可有效改善示范基地内灌溉及运输条件，蔗农种植便利，农业机械能到达蔗农田

间地头，减少了搬运成本，特别是砍运环节。本次项目覆盖蔗区面积 15000 余亩，经测算交通条件便利的甘蔗砍运费为 170 元/吨，较原来的 220 元/吨，生产成本降低 50 元/吨，按 5.5 吨/亩的平均产量计算，亩降低生产成本 275 元，项目的实施每年直接为蔗农降低生产成本 412 万余元，项目区每年甘蔗总产值可达 3525 万余元，经济效益明显。

（二）社会效益

通过梁河县甘蔗产业示范基地项目的实施，将有效改善甘蔗示范基地生产条件，降低项目区甘蔗种植成本，项目区预计辐射甘蔗示范基地面积 1.5 万多亩，带动蔗农 1000 余户，三类人员 300 余户。项目的实施能有效促进本次项目区域蔗农种植甘蔗积极性，提高甘蔗种植管理水平，增加单产和效益，巩固甘蔗基地，社会效益明显。

（三）生态效益

通过梁河县甘蔗产业示范基地项目的实施，进一步改善项目区的甘蔗示范基地道路交通网络条件，方便蔗农出行的同时，还可作为森林防火应急通道，对于项目区生态系统环境保护具有重要意义。